

ОПШТИНА ВРЊАЧКА БАЊА



АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ГРАЂАНА У ПРОЦЕС У ДОНОШЕЊА ОДЛУКА О ТРОШЕЊУ СРЕДСТАВА ПРИКУПЉЕНИХ ПО ОСНОВУ ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ ОПШТИНЕ ВРЊАЧКА БАЊА ЗА ПЕРИОД 2018-2021.ГОДИНУ

УВОД

Општина Врњачка Бања има опредељење да свој развој у свим областима живота води плански и организовано, кроз процес који је заснован на реалном сагледавању стања и потреба, али и могућности којима располажемо да се на идентификоване потребе одговори на реалан и рационалан начин.

У том правцу усмерен је и Акциони план за укључивање грађана у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину Општине Врњачка Бања за период 2018-2021. годину израђен је у циљу унапрђења процеса консултовања и учешћа грађана у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину општине Врњачка Бања.

Акциони план представља наставак, у правцу даљег унапређења рада на спровођењу свих основних вредности које иницијатива и промовише добра управа, а које су у складу са општим опредељењем Републике Србије да изгради модерну јавну управу која представља добар сервис за њене грађане

Акциони план је израђен у циљу унапрђења процеса консултовања и учешћа грађана у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину општине Врњачка Бања, а у оквиру Програма „Општински економски развој у Србији фаза II- Реформа пореза на имовину“ (у даљем тексту: Програм) који финансира Швајцарска агенција за развој и сарадњу SDC, а спроводи IMG, у сарадњи са ресорним министарствима и Сталном конференцијом градова и општина.

ОПШТИ ДЕО

Општина Врњачка Бања, најпознатије бањско лечилиште у Србији, налази се у долини средишњем делу Србије. Општина Врњачка Бања обухвата простор од 239 км² на коме живи 26.544 становника или 111 становника на км², што је незнатно изнад републичког просека. Подручје општине обухвата општински центар Врњачка Бања и 13 сеоских насеља, тако да становништво према урбано-руралној структури чини 37,3 % градског и 62,7% сеоског становништва.

Врњачка Бања спада у II групу степена развијености, а добила је и статус туристичког места прве категорије, а што је утврђено Решењем Министарства трговине, туризма и телекомуникације бр.332-02-00306/2016-08 од 21.02.2017.год.

Општина Врњачка Бања је један од првих пет општина која је отпочела са администрацијом локалних јавних прихода од 01. Јануара 2007. године, преузимањем података од Министарства финансија Пореске управе. Преузимањем података и увођење у сопствену евиденцију, у 2007. год. број донетих решења на име пореза на имовину физичких лица је 5600, да би за 2018. годину број донетих решења био око 14000. На територији општине Врњачка Бања у 2008.године спроведен је кроз јавне радове попис непокретности који је допринео повећању обухвата пореских обвезника пореза на имовину. Броје поднетих пореских пријава од 2007. године до данас је 11.300, не узимајући у обзир и пореске пријаве у спроведеном попису непокретности. До 31.12.2013. године правна лица подносила су сваке године (до 31.03.) пореске пријаве које су служиле као основ за утвривање пореске обавезе.

Од 01.01.2014. године пореска обавеза се утврђује тзв. самоопорезивањем у смислу да порески обвезници подносе обрасце пореске пријаве са утврђеним износима обрачунатог пореза док је обавеза пореског инспектора да исконтролише математичку и формалну исправност поднете пореске пријаве. Број нових пријава до 2013. године је годишње износио до 250 пријава. Да би 2017. године тај број био око 320 пријава (укључујући и измењене пореске пријаве истог пореског обвезника).

Општина Врњачка Бања врло ефикасно примењује нове законске регулативе, и принципе добре и ефикасне управе, па је тако прва електронска грађевинска дозвола у Републици Србији издата од стране Општинске управе општине Врњачке. Такође, општина Врњачка Бања је међу првих пет општина у Србији по почетку примене е ЗУП-а и заузима високо место по електронском прикупљању документације по службеној дужности.

ПРОЦЕС ПРИПРЕМЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Акционим план урађен је у складу са Стратегијом одрживог развоја Општине Врњачка Бања, 2013.-2023 („Сл. лист општине Врњачка Бања, бр.) и Акционим планом Стратегије одрживог развоја Општине Врњачка Бања, 2013.-2023.године.

Такође, Акциони план је израђен у а у оквиру Програма „Општински економски развој у Србији фаза II- Реформа пореза на имовину“ а у складу са закључцима на одржаним радионицама од стране International Management Group – IMG која спроводи пројекат финансиран од стране Швајцарске агенција за развој и сарадњу SDC

Израда акционог плана заснивала се на принципима транспарентности и партиципативности.

У припреми Акционог плана кључну улогу имао је Радни тим за израду Акциони план за укључивање грађана у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину формиран решењем Председника општине бр.020-72/18 од 23.04.2018.год. и бр.020-72/18 од 18.05.2018.год., и то у саставу:

- Иван Џатић, зам. Председника општине, координатор Радног тима,
- Славиша Пауновић, начелник Општинске управе, зам. координатора Радног тима,
- Снежана Миљевић, руководилац Одсека за локалну пореску администрацију,
- Зоран Дунић, руководилац Одсека за буџет и финансије,
- Јасмина Трифуновић, руководилац Одсека за послове органа општине и
- Јелена Богојевић, руководилац Одсека за локални економски развој и инвестиције.

Задатак Радног тима јесте спровођење свих активности у вези са израдом и израда Акционог плана.

Општина Врњачка Бања ће на основу Акционог плана унапредити дијалог са грађанима о коришћењу прихода од пореза на имовину, и олакшати политичке дебате о опорезивању имовине и осталим релевантним питањима у вези управљања јавним финансијама на локалном нивоу.

Активности које локална самоуправа спроводи како би консултовала и укључила грађане у процесе доношења одлука

Први и основни корак у остваривању комуникације између органа општине Врњачка Бања и заинтересоване јавности, врши се кроз обавештавање и информисање јавности, заинтересованих страна, и др. ради обезбеђивања правовремене, објективне и потпуне информисаности, лакшег разумевања проблема и начина за њихово решавање.

Како се иде на још веће преношење надлежности локалној самоуправи, обавештавање и укључивање грађана у процесе доношења одлука, добиће се још већи значај јер ће и многи проблеми и путања који су од интереса за грађане моћи бити решени у њиховој локалној заједници.

Обавештавање грађана и заинтересоване јавности од стране органа општине Врњачка Бања, ка грађанима и најширој јавности, се врши различитим методама, и то:

- презентовањем информација на званичној интернет презентацији општине Врњачка Бања, информисаност путем локалних и државних медија, информативним састанцима и презентацијама у Месним заједницама, саопштењима за јавност, конференцијама за медије, информативним материјалом на званичном сајту (информатор о раду), путем друштвених интернет мрежа, медијским наступима званичника општине – интервјуи, путем штампаних медија – Врњачких новина, интервјуима и на друге одговарајуће начине.

Општина Врњачка Бања омогућава грађанима и јавности да учествују у процесу доношења Одлука путем јавних расправа, консултација, организовањем округлих столова, јавном презентацијом и др.. и да на истим дају своје предлоге и сугестије.

Пружајући прилику грађанима да учествују у процесу доношења одлука, општина Врњачка Бања пружа грађанима могућност да сагледају и проблеме на које наилазе приликом примене одређених законских прописа и решења, а учествовање већег броја заинтересованих страна у процесу изналажења решења свакако даје квалитет више изабраном предлогу. Упознавање са суштином предлога одлуке или проблема ствара се и могућност да и грађани који су се противили неком решењу буду толерантнији и сачекају какве ће резултате дати решење које је изабрано.

Како би повећало учешће и консултовање заинтересованих страна, организација, удружења и грађана у припреми одлука, стратешких и акционих планова и других аката општина Врњачка Бања је донела Правилник о поступку и начину спровођења јавне расправе у поступку припреме одлука и других аката (“Сл. лист општине Врњачка Бања“ бр.13/2018).

Општина Врњачка Бања је мају 2018.год. јавно представила Пројекат „Спортско рекреативни центар на Гочу“ и информисала грађане и заинтересовану јавности о новом пројекту и значајној инвестицији који ће проширити туристичку понуду Врњачке Бање, повећати број туриста, број нових пореских

обвезника али ће са друге стране захтевати значајна средства за реализацију истог. Након представљања пројекта, учесници су дали своје предлоге, примедбе и мишљење о реализацији истог.

Општина Врњачка Бања има 4 органа, и то:

- Скупштина општине
- Председник општине и општинско веће
- Општинска управа
- Општинско правобранилаштво

Општинска управа општине Врњачка Бања се састоји од 8 организационих јединице, и то:

1. Одсек за послове органа општине;
2. Одсек за буџет и финансије;
3. Одсек за локалну пореску администрацију;
4. Одсек за локани економски развој и инвестиције;
5. Одсек за урбанизам, еколошке и имовинско правне послове;
6. Одсек за општу управу;
7. Одсек за привреду и друштвене делатности;
8. Одсек за инспекцијске послове.

У складу са Статутом општине и Пословником о раду Скупштине општине и Пословником о раду општинског већа, седнице ова два органа су јавне, и грађани су информисани о раду и донетим одлукама и закључцима. Седнице Скупштине општине су постављене и на ју тјуб презентацији.

Запосленици у Општинској управи свакодневно сарађују и остварују контакте као и консултације са грађанима, кроз издавање разних решења, издавање разних уверења, урбанистичких сагласности, издавање информације о локацији, грађевинских дозвола, и др.

Грађани могу изнети своје предлоге, сугестије и примедбе, а у циљу доношења квалитетних одлука које се односе на битне сегменте за добробит заједнице.

Активна сарадња са грађанима остварује се кроз рани јавни увид, јавни увид и примање сугестија приликом излагања разних планских докумената.

Најзначајнији облик информисања и консултовања грађана остварује се јавном расправом о нацрту буџета општине, који се одржава крајем сваке године, где буџетски корисници и остали грађани могу дати своје предлоге око расподеле буџетских средстава, а и код сваке одлуке о ребалансу буџета. Јавна расправа по статуту општине је обавезна и код доношења Стратегија и Акционих планова који су кључни за развој општине.

Битно је напоменути да су овим активностима грађани анимирају у преузимању иницијативе и да би као равноправан партнер дефинисали пројекте од значаја за њихову средину.

У општини Врњачка Бања грађани су активно укључени у различита радна тела (радне групе, савете, комисије) за израду прописа, тако да постоји и узајамна одговорност у процесу доношења и примене прописа, па тако и из области пореза на имовину.

Најчешће методе су:

- Састанци радних група; јавне расправе (округли столови).

Предности наше локалне заједнице за унапређење учешћа грађана

У раду општинских органа општине Врњачка Бања, партнерство између грађана и општине, а имајући у виду да се примењује дугогодишња пракса у циљу успостављања бољег партнерског односа, је на задовољавајућем нивоу, али има простора за побољшање сарадње подизањем нивоа информисања и успостављањем метода за више консултовања о најзначајнијим питањима и заједничког одлучивања о истим, односно укључивања грађана у доношењу и спровођењу одлука, као и у праћењу реализације на основу тих одлука.

Посебно треба информисати грађане о трошењу буџетских средстава која су приход по основу наплате пореза на имовину и применити методе консултовања о потребама грађана како би активно учествовали у процесу пописа, наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину.

Анализиране предности, слабости, могућности и претње у развоју партнерских односа између локалне управе и грађана могу се представити следећом SWOT матрицом:

SWOT АНАЛИЗА	
СНАГЕ	СЛАБОСТИ
<ul style="list-style-type: none"> • Искуство у припреми и реализацији пројеката; • Посвећеност запослених послу; • Израђена Стратегија локалног одрживог развоја општине Врњачка Бања; • Сарадња са државним институцијама; • Сарадња са међународни организацијама; • Напредан ниво е-управе; • Уведен систем ФУК-а • Добра техничка опремљеност управе; • Успостављена комуникација са организацијама цивилног друштва; • Добри односи са медијима; • Постојање Услужног центра; • Транспарентност у раду • Веб презентација општине са битним информацијама доступна грађанима 	<ul style="list-style-type: none"> • Недовољно добра комуникација између општинских одсека; • Недовољни ресурси; • Инертност грађана; • Недовољна примена ФУК-а • Неразвијена свест о значају информисања, консултације и учешћа грађана - комуникације • Недостатак комуникацијских процедура и стандарда • Претежно нефомална интерна комуникација • Неискоришћеност постојећих канала комуникације за двосмерну комуникацију • Недостатак редовне комуникације са пословним сектором • Непостојање механизма за праћење и мерење учинка комуникацијских активности
МОГУЋНОСТИ	ПРЕТЊЕ
<ul style="list-style-type: none"> • Одличан веб сајт локалне самоуправе са великим бројем информација и могућношћу двосмерне комуникације; • Изражена воља за промене; • Грађански Буџет; • Учешће у пројектима регионалног развоја; • ИПА фондови намењени институционалном развоју и развоју људских ресурса; • Развој нових комуникацијских алата; 	<ul style="list-style-type: none"> • Спор процес промене свести; • Лош став грађана о општинској администрацији; • Одлив младих људи и стручњака; • Некомплетан законодавни оквир о електронском пословању; • Неразвијена свест грађана о потреби успостављања двосмерне комуникације; • Недовољна посвећеност руководства имплементацији акционог плана за учешће

<ul style="list-style-type: none"> • Повећање броја грађана који користе електронске видове комуникације; • Увођење нових услуга и садржаја путем е-управе 	<ul style="list-style-type: none"> • грађана; • Немогућност ангажовања адекватних кадрова који би се бавили комуникацијом
--	---

Општина Врњачка Бања тежи, а и близу је остварења успостављења система који омогућава да има професионалну и савремену администрацију. Тежи се томе са се успостави систем у који имају поверење грађани, а на принципима добре управе и равноправности по сваком основу пружати услуге, а организацијама цивилног друштва омогућити активно учешће у креирању, доношењу и спровођењу најзначајнијих одлука кроз јасно дефинисање механизме.

Партнери и заинтересоване стране

Партнери и заинтересоване стране који ће имати значајну улогу у спровођењу Акционог плана су:

Потенцијални партнери из јавног сектора на локалном нивоу:

- Општинска извршна власт
- Скупштина општине
- Општинске институције, установе, ЈП, ЈКП

Грађани и формалне групе грађана као партнери на локалном нивоу:

- Месне заједнице
- Невладине организације
- Грађани и представници цивилног друштва
- Удружења грађана и

Пословни сектор:

- Микро, мала и средња предузећа
- Предузетници

Најзначајнији партнери су : International Management Group- IMG са сарадницима и СКГО

Допринос и резултати овако дефинисаних партнера на локалном нивоу се огледати кроз:

- Финансије и друге ресурсе (логистичке и оперативне),техничку подршку,политичку подршку, контакте унутар институционалног оквира.
- Повећан кредибилитет кроз побољшану јавност рада и одговорност, развијање нових капацитета и увођење нових оперативни процедура, повећање ефикасности и ефективности у остварење циљева.

Такође, партнерство са грађанима, удружењима грађана и пословним сектором доприноси:

- Развоју волонтеризма; повећању стручности, знања и искуству преузетих од других; Добрим контактима искуству у раду са локалном заједницом; Новим идејама; Легитимности; Повећању кредибилитета, подршке заједнице; Побољшању капацитета, знања и људских ресурса.

Оваквим приступом корист за заједницу се огледа кроз:

- Побољшано пружање услуга;
- Створену додатну вриједност;
- Побољшан квалитет живота;
- Побољшану кохезију и капацитете заједнице

Партиципација грађана – један од стубова развијене локалне заједнице

Партиципација грађана наглашава укључење читаве заједнице, јавног и приватног сектора у току целог процеса креирања, спровођења и праћења јавних политика.

Учешће јавности у активностима доношења одлука има двоструки ефекат: утиче на резултате процеса и подизање свести јавности о праву на учешће и користима као последица учешћа. Ефикасно учешће јавности је и функционално и смислено за јавност. Учешће је функционално када оно помаже у доношењу бољих и остварљивих одлука и прављење планова вреднијих за заједницу. Учешће је смислено када јавност има прилику да утиче на одлуке и када да је створен осећај власништва над одлукама и резултатима.

Закон у Србији прописује да грађани могу да остваре своје право на учешће у раду локалне самоуправе на два начина, и то:

- 1) Непосредно – путем референдума, грађанских иницијатива и збора грађана
- 2) Посредно – преко својих слободно изабраних представника.

Осим законом прописаних облика непосредног учешћа грађана у одлучивању о пословима локалне самоуправе, грађани могу да учествују у доношењу одлука и на друге начине:

- петиције и други предлози (надлежни органи су дужни да у одговарајућем року одговоре)
- учешће у раду радних тела скупштине (предвиђено статутом), и кроз одабир грађана у чланове савета или других саветодавних тела (као што су привредно економски савет, савет за локални економски развој, разне комисије...)
- јавне расправе (регулисана статутом општине и Правилником).

Каквој заједници желимо да допринесемо до краја 2021. године

(општи циљ)

Повећање партиципације и информисаности грађана у транспарентном и одговорном процесу наплате и буџетирања средстава по основу пореза на имовину

Потребно је унапредити услова за учешће заинтересоване јавности у раду општинских органа уз повећање доступности информација о раду локалне управе и јавним финансијама, и о процесу доношења одлука о порезу на имовину на локалном нивоу и процесу доношења буџета за општину Врњачка Бања.

Радити у партнерству са јавношћу на сваком аспекту одлуке, укључујући развој могућих алтернатива и идентификацију преферираних решења. Органи локалне самоуправе ће тражити савет и иновативне идеје у формулисању решења за што бољу наплату пореза и буџетирање средстава прикупљених кроз порез на имовину, као и укључити савете грађана и препоруке у финалне одлуке у максималној мери и имплементирати оно што грађани одлуче. Локално ниво, због своје величине, представљаја оптималан ниво за имплементацију партиципативних иновација. На локалном нивоу грађани најбоље познају потребе и проблеме територије на којој живе и раде. Зато, разматрање њихових преференци и мишљења представља коришћење локалних потенцијала. Истовремено, узимање у обзир њихових интереса при планирању локалног развоја и формирању политика омогућава развијање локалног власништва над самим политикама чиме се смањује могућност конфликта између представника локалне власти и грађана и увећава могућност успеха формулисаних политика. Легитимитет политичких одлука расте, а сами грађани престају да буду пасивни корисници и даје им се могућност да постану активнији, заинтересованији и информисанији чланови друштва и имају повећан допринос развоју локалне заједнице.

2. Специфични циљеви за период 2018.-2021.год.

СЦ 1. Подизање ниво свести код грађана о значају плаћања пореза на имовину

Сви органи Општине Врњачка Бања морају усвојити кохерентни приступ у представљању система пореза на имовину и неопходности плаћања пореза на имовину, и подизања свести код грађана. Порез на имовину представља порез на добробит грађана, који се враћа код пореских обвезника у виду општих јавних услуга из надлежности јединица локалне самоуправе, а у циљу побољшања услова живота. Анализом наплате пореза на имовину на територији општине Врњачка Бања и удео тих прихода у Буџету општине, дошло се до података да је удео прихода од пореза на имовину у изворним приходима јединице локалне самоуправе је 49%, а удео прихода од пореза на имовину у укупном буџету јединице локалне самоуправе 30%.

Потребно је приближити на нижи ниво значај пореза на имовину у циљу повећања наплате изворних прихода, а који су од значаја за модернизацију јавних услуга грађанима и привреди.

Потребно је извршити подстицање и охрабрење грађана о значају плаћања пореза на имовину,

кроз информисањем путем званичног сајта општине Врњачка Бања и стављањем посебног банера који би се односио на све информације о порезу на имовину, организовање зборова по месним заједницама и штампањем флајера са свим неопходним информацијама.

СЦ.2: Повећати проценат наплате средстава по основу пореза на имовину

Понудити јавности благовремене и објективне информације у циљу бољег разумевања проблема, могућности и решења које се односе на порез на имовину.

Грађани треба да буду обавештени и информисани о раду, плановима и намерама представничких органа, о стању у локалној заједници и о другим информацијама од јавног значаја, које се тичу пописа, утврђивања, наплате и контроле пореза на имовину, као и начину буџетирања и постигнутих резултата утрошком истих. Проблеми остваривања тог права сагледавају се из угла пасивног и активног информисања.

Прикупити повратну информацију јавности на урађену анализу, могуће алтернативе и одлуке. Локална самоуправа ће, преко својих органа информисати грађане, саслушати њихове предлоге и потребе и дати повратну информацију како је допринос јавности утицао на доношењу Одлуке о висини стопе пореза на имовину као изворног прихода општине.

Подизањем капацитета органа јавне управе и укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа, допринеће се већем разумевању улоге и значаја сарадње органа јавне управе са ОЦД, што ће допринети већем укључивању грађана у рад органа јавне управе и изради квалитетнијих прописа. Тиме ће се допринети већој транспарентности у раду власти, као и одговорности. Укључивањем грађана у процес доношења одлука, допринеће повратно на наплату плаћања пореза, јер су сами грађани учествовали на изради прописа.

Контрола и одговорност су од посебног значаја када је у питању управљање јавним ресурсима, односно средствима која грађани општине Врњачка Бања издвајају за потребе делотворног и ефикасног управљања јавним пословима у складу с општим интересом. Како би се реализовао циљ у вези наплате пореза на имовину, у оквиру Општинске управе, Одсек за локалну опореску администрацију је побољшан кадровски и повећан је број извршилаца у том одсеку, како би извршавали све задатке везане за наплату пореза на имовину, и били на услузи грађанима.

СЦ.3: Повећати учешће грађана у буџетирању средстава и у одабиру финансирања инвестиционих пројеката по основу пореза на имовину

До сада у креирању програмског буџета и одабиру финансирање инвестиционих пројеката, представници невладиног сектора, грађани и остали су учествовали у истом процесу, кроз јавну расправу. Како је намера да се повећа свест грађана на територији општине Врњачка Бања о значају плаћања пореза на имовину, а кроз финансирање инвестиционих пројеката значајних за њих и њихову заједницу као и других услуга које су у надлежности јединица локалне самоуправе а доприносе побољшању квалитета живота грађана, то је потребно веће информисање и упознавање грађана са тим.

Циљ је радити заједно са јавношћу током читавог процеса како би се обезбедило да су све потребе и интереси искомунцирани и размотрени. Органи локалне самоуправе ће радити са грађанима како би обезбедили да развијена решења одражавају њивове потребе и интересе, а кроз поврћано учешће и консултовање грђана који учествују у доношењу одлука , побољшаће се квалитет развоја места кроз оодабир правих пројеката који ће бити финансирани из буџета.

Након спроведених активности на афирмацији значаја плаћања пореза на имовину, који је значаја сопствени приход локалних самоуправа, а који се враћа грађанима кроз финансирање инвестиционих пројекта, грађани ће одлучивати који започети пројекти ће имати предност у њиховом привођењу намени и који пројекти треба почети са реализацијим.

Јавност није у потпуности и на разумљив начин упозната с процесима планирања и трошења буџетских средстава. У циљу повећања транспарентности у трошењу буџетских средстава систем програмског буџетирања који ће допринети да се у свим ситуацијама трошења буџетских средстава утврди конкретна сврха за коју се средства троше и на који начин је то трошење повезано са средњорочним циљевима. Транспарентности у трошењу буџетских средстава такође ће допринети и примена одредаба Закона о буџетском систему које се односе на обавезу објављивања грађанског буџета.

План активности

Активности	Носилац	Партнери	Временски оквир	Средства и извори финансирања	Индикатори и учинка
СЦ.1: Подизање нивоа свести код грађана о значају плаћања пореза на имовину					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Представљане Акционог плана грађанима и заинтересованим странама	Сви органи општине Врњачка Бања (СО, председник и ОВ, Општинска управа)	Грађани, удружења, позвани представници и различитих циљних група (Месне заједнице, НВО...), пописивачи	Јул – децембар 2018.	Нису потребна додатна средства	Број информисаних група/грађана; Број информисаних представника различитих циљних група; Пружене квалитетне информације.
Представљање значаја пореза на имовину кроз попуњавање упитника достављених од стране пописивача и запослених у Одсеку за ЛПА	Одсек за ЛПА	Медији, Удружења, месне заједнице, пописивачи, Канцеларија за младе	Јул – Децембар 2018.	Нису потребна додатна средства	Број попуњених упитника, Број и квалитет информација из попуњених упитника. Број и

					квалитет идеја за трошење средстава од пореза на имовину.
Информисање преко сајта општине, давање изјава за медије и информативни састанци	Начелник Општинске управе,	Извршни органи, Одсек за ЛПА, Медији, Канцеларија за младе	Јул – Децембар 2018	Буџет општине Врњачка Бања	Број информација на сајту, број датих изјава за медије, број одржаних састанака Број посетилаца на сајту.
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					
Комуникација путем телевизијских, радио, штампаних медија и Интернета.	Извршна власт општине; Начелник општинске управе	Одсек за ЛПА, Одсек за послове органа општине, Кабинет председника општине, Медији,	По потреби током 2019. и 2020. год.	Буџет општине Врњачка Бања	Број информација дистрибуираних до грађана; Број доступних медија са информацијама; Процејени број грађана примаоци информација.
Обезбеђење информација у редовно ажурираном информатору о раду управе - информације о раду ЛПА	Начелник општинске управе	Одсеци општинске управе; ЛПА	јануар 2019.- Децембар 2020	Нису потребна додатна средства	Постоји информатор са ажурираним информацијама и

					доступан јавности.
Објављивање разних приручника, флајера, лифлета, постера, банера, спотова и сл.	Извршна власт општине; Општинска управа	IMG; Општинске установе Канцеларија за младе	Током 2019. и 2020. године	Буџет општине Врњачка Бања; IMG;	Број дистрибуираних примерака; Процењени број примаоца информација.
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Континуирана информисаност грађана о раду локалне самоуправе – Информисање јавности о буџетском процесу и постигнутим резултатима – Презентације, саопштења за јавност, презентовање информација на званичној интернет презентацији, друштвене мреже, информатор о раду и др.	Извршна власт општине; Одсек за буџет и финансије,	Медији; Установе општине; Општинска управа	По потреби према буџетском календару	Нису потребна додатна финансијска средства	Број позваних и присутних учесника; Постоје релевантне информације којим се јавност информисе; Дефинисани канали комуникације, преноса информација.
Јавна расправе – као механизам путем којег представници локалне власти долазе до информација, мишљења и решења која се тичу одређених одлука.	Извршна власт општине; Одсек за буџет и финансије	Медији, Месне заједнице, ОСД; Бизнис (пословни) сектор	Август – Новем у оквир процеса доношена буџета	Нису потребна додатна средства	Број грађана учесника јавне расправе; Број мишљења и понуђених решења за побољшање квалитета

					одлука. Број посетилаца сајта потенцијалних примаоца информација; Постоје релевантне информације на сајту.
Интернет презентација- Пружа широк дијапазон информација о раду управе и од кључне је важности да буде добро организована и редовно журирана.	Општинска управа - Одељења	Општинске установе, Месне заједнице, OCD,	Континуирано током године	Буџет општине Врњачка Бања	
сц.2: : Повећати проценат наплате средстава по основу пореза на имовину					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Јавни састанци са грађанима и дискусије – Информаривни састанци у МЗ и промоције; Дистрибуција информација и закључака са састанка.	Представници Скупштине општине; Извршни органи;	Општинска управа; Општинске установе, Месне заједнице, OCD; Месне канцеларије	Новембар -децембар 2019..	Буџет општине Врњачка Бања	Број учесника саветодавних сатанака примаоца информација; Дефинисани закључци са информацијама и исти дистрибуирани.
Информисање путем сајта и путем друштвених мрежа - поред функције информисања омогућава и прикупљање повратних информација, тј. двосмерну комуникацију	Општинска управа	Месне заједнице, Медији, OCD, Пословна заједница	Друга половина 2019. – крај 2020.	Нису потребна додатна средстава	Број информација на сајту, Број посетилаца на сајту и друштвеним мрежама, Успоставље на размена

				ва	информација преко унтернет презентације
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					
Испитивања јавног мишљења (формално и неформално) –	Општинска управа,	Општинске установе, Месне заједнице, Медији, OCD, Пословна заједница, Канцеларија за младе,	Прва половина 2019.	Буџет општине Врњачка Бања и донације	Број спроведених анкета; Број дефинисаних проблема за анкетирање; Број учесника анкете; Постоје подаци за дефинисање пројеката; Број пројеката предложених за буџетирање.
Јавна расправа и састанака о значају плаћања издвајања средстава по основу пореза на имовину Сваком појединцу омогућује учествовање и критички преиспитивање датих решења кроз висок ниво транспарентности. Обезбеђује се добра основа за анализу.	Извршна власт општине; Скупштина општине, Општинска управа	Општинска управа, Месне заједнице, Медији, OCD, Пословна заједница, Канцеларија за младе,	Друга половина 2019. до краја 2020. год.	Буџет пројекта – IMG; Донације; Буџет општине Врњачка	Закључци са јавних расправа и састанака; .

Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					а Бања
Семинари за изградњу капацитета и обуку - Радионице (интерактивност и динамика, групна дискусија, рад у паровима који доприносе унапређењу одређеног прописа или јавне политике, а тиче се пореза на имовину.	Општинска управа	Општинске установе, Месне заједнице, Медији, ОСД, Пословна заједница, Канцеларија за младе, грађани	Према распореду до краја 2020. и касније	Буџет пројекта – IMG; Донације; Буџет општине Врњачка Бања	Организовани семинари, број и број учесника; Унапређени прописи јавне политике на локалном нивоу (порези на имовину).
Фокус групе – Често се користе за генерисање нових идеја или размену информација о датом питању. Учесници фокус група - метод идентификације и селекције учесника	Извршна власт општине; Општинска управа	Општинске установе, Месне заједнице, Медији, ОСД, Пословна заједница, Канцеларија за младе, грађани	Друга половина 2020. и касније	Буџет општине Врњачка Бања и донације	Организована Фокус група, број учесника; Теме за фокус групе, број и квалитет расправе; Дефинисани закључци, предлози, мишљења.
Јавни састанци и дискусије	Извршна власт општине; Општинска управа	Општинске установе, Месне заједнице, Медији, ОСД, Пословна заједница, Канцеларија за младе, грађани	Према календару доношења буџета и прописа (одлука) из области пореза на имовину у 2019. и 2020. и	Нису потребна додатна средства	Организоване јавне расправе и дискусије; Број нацрта прописа на јавним расправама и дискусијама;

			касније		Дефинисани предлози, закључци, мишљења.
сц.3: Повећати учешће грађана у буџетирању средстава и у одабиру финансирања инвестиционих пројеката по основу пореза на имовину					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Стручне и јавне расправе (округли столови) – Дебата аргументима „за“ и „против“ и могућност добијања релевантних сугестија	Извршна власт општине; Одсек за буџет и финансије,	Скупштина општине, Општинска управа, Општинске установе и ЈП, Месне заједнице, Медији, ОСД, Пословна заједница, Канцеларија за младе, грађани	септембар – новембар 2018.	Буџет пројекта – IMG; Буџет општине Врњачка Бања	Добијене релевантне сугестије за фефинисање битних прописа; Дефинисани квалитетни предлози.
Тематска конференција – Добијање сугестија за даљи рад, нове иницијативе и сл.	Извршна власт општине; Одељење за буџет и финансије,	Општинска управа; Општинске установе, Месне заједнице, Медији, ОСД, Пословна заједница, грађани	Октобар – Новембар 2018.	Буџет општине Врњачка Бања	Дефинисане нове иницијативе са сугестијама за даљи рад.
Кампања за учешће јавности у одабиру инвестиционих пројеката	Извршна власт општине; Одељење за буџет и финансије, ,	Општинска управа; Општинске установе, Месне	август – Децембар 2018.	Буџет општине Врњачка Бања	Спроведена кампања за учешће јавности/грађана у

		заједнице, Медији, ОСД			доношењу одлука.
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					
Едукација из области учешћа јавности за локалне власти и интересне групе (семинари, саветовања, радионице, конференције)- кроз интерактивност уз примену различитих техника за активно укључивање свих учесника	Извршна власт општине; Одсек за буџет и финансије,	Општинске установе, Месне заједнице, Медији, ОСД, Пословна заједница	2019. – 2020. год.	Буџет пројекта - IMG Донације; Буџет општине Врњачка Бања	Успостављен механизам за едукацију из области учешћа јавности за локалне власти и интересних група; Број спроведених семинара, радионица, саветовања, конференција; Број учесника едукованих.
Спровођење јавних расправа и Анкете –да би се сакупили подаци о потребама и проблемима грађана, и извршио приоритет у реализацији пројеката који ће бити финансирани из програмског буџета у наредним годинама,	Одсек за буџет и финансије и Одсек за ЛПА	Скупштина општине, Извршна Власт, Медији, ОСД, Пословна заједница, Месне заједнице	2019-2020.	Буџет пројекта - IMG Донације; Буџет општине Врњачка Бања	Јасне и релевантне информације о потребама грађана, Добијање конкретних предлога,
Унапређена web страница са подацима из ЛПА и гласање путем сајта	Одсек ЛПА,	Општинска управа,	Јун-новембар	Буџет пројект	Јасне, релевантне

		ИМГ, ОСД, Пословна заједница	2019. и јун-новембар 2020.	а - ИМГ Буџет општине Врњачка Бања	и правовремене информације доступне су грађанима; Унапређена је веб страница општине; и одабрани предлози путем анкета и гласања
Међу-секторска тела (савети, одбори, комисије, саветодавна тела) – Заједничка израда	Скупштина општине, Извршна власт	Општинска управа, Политичке партије Политичке партије, Месне заједнице, ОСД, Пословна заједница	2019-2020.	Буџет општине Врњачка Бања и донације	Постоји механизам за учешће грађана у процесу доношења одлука – савети, одбори, комисије, саветодавна тела.
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Спровођење: - јавне расправе: - организовање округлих столова - спровођење анкета - достављање нацрт одлука, ОСД и другим организацијама и службама	Извршна власт општине; Представници Скупштине општине Одсек за буџет и финансије,	Општинска управа; Општинске установе, Месне заједнице, Медији, ОСД, Пословна заједница,	Сваке године, у другој половини	Буџет општине Врњачка Бања	Повећано је учешће грађана у доношењу одлука и праћењу постизања резултата; Организовани су

		Канцеларија за младе, грађани			округли столови, спроведене анкете, Број учесника на расправама; Број нацрта достављених ОЦДи другим службама; Број објављених нацрта докумената у медијима и на сајту општине; Достављене повратне информације.
Активно укључивање представника месних заједница и других облика само организовања грађана (удружења грађана, невладиних организација) у радне групе за спровођење одређених поразличитим питањима од значаја за живот локалне заједнице.	Извршна власт општине; Скупштина општине	Општинска управа; Општинске установе, Месне заједнице, ОСД, Канцеларија за младе, грађани	Сваке године, по потреби	Буџет општине Врњачка Бања	Постоје радне групе где представници МЗ активно учествују; Постоје радне групе у којима активно учествују представници НВО и других удружења грађана.

<p>Прикупљање предлога пројеката И континуирано спровођење заједнички дефинисаних пројеката</p>	<p>Општинска управа, извршна власт</p>	<p>Општинске установе и ЈП, Месне заједнице, Медији, OCD, Пословна заједница, Канцеларија за младе, групе грађана</p>	<p>Сваке године, према буџетском календару и доношења битних одлука (прописа).</p>	<p>Буџет општине Врњачка Бања и из донација</p>	<p>Прикупљени су предлози пројеката – број; Сprovedени су пројекти заједнички дефинисани – број, резултати и сл.</p>
---	--	---	--	---	--

Праћење и евалуација

Акциони план обезбеђује подршку и веће ангажовање Органа општине Врњачка Бања у циљу побољшања интегритета, транспарентности, ефикасности и одговорности јавне власти, кроз изградњу поверења јавности, сарадњу са организацијама цивилног друштва и учешћа грађана у управљању, а у вези са остваривањем делотворнијег и одговорнијег рада јавне власти.

Релизацију Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Врњачка Бања и дефинисане циљеве и активности треба редовно пратити и оцењивати степен извршености и успешности. Континуирано праћење Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину омогућава његову ревизију и прилагођавање новим околностима у циљу остваривања постављених циљева.

За реализацију Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Врњачка Бања биће задужен Одсек за локалну пореску администрацију и Одсек за буџет и финансије.

Праћење и евалуацију ће вршити органи општине Врњачка Бања, а фаза имплементације Акционог плана је базирана на комбинацији акционог плана, организационе структуре и укључивању заинтересованих актера.

У циљу подршке и боље имплементације активности које укључују екстерне актере из приватног сектора Одсек за буџет и финансије и Одсек за локалну пореску администрацију координира и управља спровођењем Акционог плана и система праћења, кроз директну сарадњу са надлежним институцијама, преко партнерских споразума, потписаних од различитих актера, укључених у реализацију одређених активности/пројеката.

Испуњење и статус имплементације Акционог плана мора бити константно праћени процењиван прекогодишњих циклуса евалуације коришћењем индикатора. Све промене индикатора и сви резултати годишње евалуације морају бити доступни свим грађанима путем једноставног и читког извештаја.