

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни Основ за предлагање Одлуке о изменама и допунама- Ребаланс Одлуке о буџету Општине Врњачка Бања за 2017.г. („Сл.лист општине Врњачка Бања“, број 28/16) садржан је у члану 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/07 и 83/2014 - др. закон), чл. 6. и чл. 43. Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр. 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015 и 99/2016), чл. 1. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" бр. 2/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн. и 104/2016 - др. закон) и чл. 36. Статута општине Врњачка Бања ("Службени лист Општине Врњачка Бања" бр. 23/16- пречишћени текст).

II РАЗЛОЗИ ЗА ПРЕДЛАГАЊЕ ОДЛУКЕ- ФИНАНСИЈСКЕ ПРИРОДЕ

Основни разлози за израду предлога Ребаланса Одлуке о буџету општине Врњачка за 2017.годину јесте интерна прерасподела одобрених апропријација у оквиру већ одобреног буџета и створеног билансног простора по основу започетог поступка одлагања плаћања пореског дуга за ПДВ који је Општина Врњачка Бања обрачунала у својству пореског дужника за реализацију капиталног пројекта “Изградња националног тренажног ватерполо центра Врњачка Бања”. Такође реализација пројеката намењених за збрињавање избеглих лица у 2017.г. један је од основних разлога за предлагање овог ребаланса. Предложеним ребалансом врше се промене/реалокација апропријација у делу у коме се финансира реализација програма за унапређење безбедности саобраћаја на путевима из делокруга надлежности јединице локалне самоуправе, као и програма заштите животне средине и то на начин да се врши прерасподела одобрених апропријација иницијалном одлуком према предлозима ових програма који су урађени у 2017.г.

Промена правног оквира

Изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност јединице локалне самоуправе постале су порески дужник у смислу члана 10 став 2 тачка 3) овог Закона. Овај члан гласи:

„Изузетно од става 1. тачка 1) овог члана, порески дужник је:

...

3) прималац добара и услуга из области грађевинарства, обвезник ПДВ, односно лице из члана 9. став 1. овог закона, за промет извршен од стране обвезника ПДВ;

...”

Члан 9 става 1 овог Закона гласи:

“Република и њени органи, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе, као и правна лица основана законом, односно актом органа Републике, територијалне аутономије или локалне самоуправе у циљу обављања послова државне управе или локалне самоуправе (у даљем тексту: Република, органи и правна лица), нису обвезници у смислу овог закона ако обављају промет добара и услуга из делокруга органа, односно у циљу обављања послова државне управе или локалне самоуправе.”

Ова промена у закону условила је да када су јединице локалне самоуправе примаоци услуга и добара из области грађевинарства на ситуацијама које испостављају извођачи радова нема обрачунаог ПДВ-а већ то раде јединице локалне самоуправе и други органи побројани у напред наведеном члану и по том основу постају порески дужник.

На основу члана 73 Закона о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 84/2002 - испр., 23/2003 - испр., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон, 53/2010, 101/2011, 2/2012 - испр., 93/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014, 105/2014, 91/2015 - аутентично тумачење, 112/2015 и 15/2016) Општина Врњачка Бања обратила се надлежном пореском органу, за одлагање плаћања дугованог пореза на додату

вредност у укупном износу од 25.921.104 динара на 60 рата. Овај поступак подразумева и давање обезбеђења у износу од најмање 120% од висине дугованог пореза те је у том смислу Општина Врњачка Бања понудила хипотеку на непокретности по овом основу што је предмет посебне одлуке Скупштине општине.

III ПРОМЕНЕ КОЈЕ СЕ ПРЕДЛАЖУ РЕБАЛАНСОМ БУЏЕТА

Приходи

Ребаланс који се предлаже израђен је на истом нивоу прихода и расхода из извора финансирања 01 – текући приходи утврђеним Одлуком о буџету општине Врњачка Бања за 2017.годину ("Службени лист општине Врњачка Бања" бр. 28/16).

Расходи

Првим ребалансом у 2017.г. се врши интерна прерасподела расхода у оквиру већ одобрених апропријација иницијалном Одлуком о буџету Општине Врњачка Бања за 2017.г. Укупна висина апропријација које се прерасподељују је +/- 20.150.000 динара и то на следећи начин:

Економска класификација	Опис	Одлука о буџету за 2017	Ребаланс	Промене
	Вишенаменски развојни пројекти			
	Спорт и омладина			
	Одржавање спортске инфраструктуре			
	Пројекат: Изградња националног тренажног центра Врњачка Бања-базени			
511	Зграде и грађевински објекти	77.000.000	56.850.000	-20.150.000
	Пројекти у области социјалне заштите			
	Социјал. заштит. некалиф. на др. месту			
	Социјална и дечја заштита			
	Програмска активност 0001 - Социјалне помоћи			
472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	500.000	20.000.000	19.500.000
	Заштита животне средине			
	Заштита животне средине			
	Заштита животне средине			
	Програмска активност 0001 - Управљање заштитом животне средине			
420	Коришћење услуга и роба	500.000	850.000	350.000
500	Основна средства	500.000	150.000	-350.000
	Развој заједнице			
	Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура			
	Програмска активност 0001- Управљање саобраћајем			
400	Текући расходи	3.400.000	2.400.000	-1.000.000
	Програмска активност 0002- Одржавање саобраћајне инфраструктуре			

500	Издаци за нефинансијску имовину	4.200.000	5.200.000	1.000.000
	Опште услуге јавне управе			
	Програмска активност 0001- Функционисање локалне самоуправе			
	Зграде и грађевински објекти	8.880.000	9.361.000	481.000
	Опште услуге јавне управе			
	Инспекцијски послови			
511	Зграде и грађевински објекти	1.080.000	1.138.500	58.500
	Опште услуге јавне управе			
	Администрирање изворних прихода локалне самоуправе			
511	Зграде и грађевински објекти	1.080.000	1.138.500	58.500
	Урбанизам и просторно планирање			
	Спровођење урбанистичких и просторних планова			
511	Зграде и грађевински објекти	960.000	1.012.000	52.000
			Салдо:	0

Овим ребалансом врши се усклађивање апропријација према предложеним програмима из области безбедности саобраћаја и заштите животне средине како би се према датим предлозима могло приступити усвајању програма на начин како су то овлашћени предлагачи извршили. У супротном програми би могли бити донети у оквирима ограничења висина апропријација које су опредељене иницијалном Одлуком о висини буџета за 2017.г. што по оцени предлагача ових програма не би била оптимална алокација апропријација у 2017.г. Ове промене односе се на промене у оквирима већ одобрених укупних апропријација (класа конта 4 и 5). Такође предлаже се и увећање апропријације економске класификације 511 Зграде и грађевински објекти у разделу Општинске управе – расподељено према програмској класификацији у укупном износу од 650.000 динара за реализацију програмских активности овог буџетског корисника на реализацији пројекта „Реконструкција летње позорнице“ који захтевају додатно финансирање у овом износу.

У нормативном делу одлуке у складу са новим Законом о јавним предузећима предвиђа се обавеза јавних предузећа да 50% остварене добити уплати у буџет Општине Врњачка Бања до краја 2017.г.

III ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ

Финансијски резултат који произилази из оваквог предлога ребаланса одлуке о буџету општине Врњачка Бања за 2017.годину, је не промењен у односу на иницијално усвојену Одлуку о буџету Општине Врњачка Бања за 2017.г.

V СТУПАЊЕ НА СНАГУ

Ребаланс Одлуке о буџету општине Врњачка Бања за 2017.годину ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Врњачка Бања“ а примењиваће се од 01.01.2017.године.

Референт буџета
Владимир Стаменчић

РУКОВОДИЛАЦ ОДСЕКА
Зоран Дунић

НАЧЕЛНИК
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ
Славиша Пауновић