

Последњи одговори на захтеве за појашњењима или додатним информацијама

Предмет набавке: **Набавка саобраћајне сигнализације и опреме за зоне школа**

Референтни број: **ЈН 16/25**

Текст захтева	Одговор - појашњење
<p>У упутству понуђачима како да сачине понуду прописали сте да је саставни део понуде други документ и то:</p> <p>Други документи - 1. Понуђач је у обавези да у електронској понуди докаже да понуђени саобраћајни знаци испуњавају захтеве у складу са стандардом СРПС ЕН 12899-1 или другим одговарајућим стандардом, као и да су израђени у складу са 16. Правилника о саобраћајној сигнализацији ("Сл.Гласник РС", бр. 85/17, 14/21 и 21/24).</p> <p>2. Понуђач у електронској понуди мора да докаже да понуђени саобраћајни знаци испуњавају услове из чл. 4. и чл. 13. Правилника о саобраћајној сигнализацији ("Сл.Гласник РС", бр. 85/17, 14/21 и 21/24) и захтеве важећих српских стандарда који се односе на саобраћајну сигнализацију.</p> <p>- Докази који се прилажу уз електронску понуду:</p> <p>1. Извештаја о испитивању саобраћајних знакова издат од стране лабораторије која је акредитована за испитивање у складу са СРПС ЕН 17025, којим се доказује да су понуђени саобраћајни знакови израђени у складу са чл. 16. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији и да испуњавају захтеве стандарда СРПС ЕН 12899-1.</p> <p>2. Извештај о контролисању саобраћајних знакова издат од стране контролног акредитованог тела у складу са СРПС ИСО ИЕЦ 17020, са обимом акредитације који обухвата контролисање графичког</p>	<p>У складу са појашњењима, наручилац је извршио исправку документације о набавци, у делу упутство понуђачима како да поднесу понуду, и у складу са чл. 87. ЗЈН продужио рок за подношење понуда.</p>

предствљања и контролисање облика и мера према Правилнику о саобраћајној сигнализацији и важећим српским стандардима (која лабораторија као референтни документ за контролисање у обиму акредитације има Правилник о саобраћајној сигнализацији) којим се доказује да саобраћајни знаци испуњавају услове из чл. 4. и чл. 13. Правилника о саобраћајној сигнализацији и захтеве важећих српских стандарда који се односе на саобраћајну сигнализацију.

Уз електронску понуду обавезно доставити и обим акредитације лабораторије.

Измена конкурсне документације је извршена на основу захтева за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације заинтересованог лица које постављено сугестивно и на начин да наручилац захтева доказе које поседују само понуђачи који сигнализацију испитују у Републици Србији. Очигледно је да сте направили превид и занемарили да у поступку јавне набавке могу да учествују и понуђачи који имају седиште у иностранству и понуђачи са територије Р. Србије који испитују сигнализацију у иностраним акредитованим лабораторијама. Сви поступци јавних набавки спроведени од стране вас као наручиоца су били у складу са ЗЈН и обезбеђивали конкуренцију. У нади да ћете исправити ненамерну грешку истичемо следеће:

Захтевате да извештај о контролисању буде издат од акредитованог тела по СРПС ИСО 17020 који у обиму акредитације има контролисање графичког приказа, облика и мера, а као референтни документ има Правилник о саобраћајној сигнализацији и важећи СРПС стандарде.

Врсту контролисања предмет и опсег у овом случају контролисање графичког приказа, облика и мера наводи тело за оцењивање усаглашености у пријави за акредитацију, што је дефинисано Смерницама за исказивање обима акредитације тела за оцењивање усаглашености УП02. На основу пријаве АТС спроводи поступак акредитације и одлучује додељивањем, односно недоддељивањем акредитације. Из наведеног се може утврдити да врсту контролисања одређује тело за оцењивање усаглашености и да иста није условљена одредбама Закона и Правилника о саобраћајној сигнализацији. На начин како сте

прописали доказе тај доказ може да достави само онај понуђач чија акредитована лабораторија има у обиму акредитације контролисање графичког приказа облика и мера, а тај обим акредитације је одређен тако што је акредитовано тело то навело у свом захтеву/пријави за акредитацију. Основ за одређивање обима акредитације је оно што тело за оцењивање усаглашености наведе у свом захтеву -пријави за акредитацију, тако да тело за оцењивање усаглашености може по једноставној процедури да измени свој обим акредитације за свега неколико дана. На овај начин наручилац даје велику улогу акредитационом телу које својим обимом акредитације за своје клијенте понуђаче ограничава конкуренцију у поступцима јавних набавки.

Једина акредитована лабораторија у Републици Србији која у обиму акредитације има контролисање графичког приказа, облика и мера, а као референтни документ има Правилник о саобраћајној сигнализацији и важећи СРПС стандарде је АМСС- центар за моторна возила.

Чланом 7. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Прописаним критеријумима наручилац не сме неоправдано да доводи у повољнији или неповољнији положај понуђаче.

Не контролишу сви привредни субјекти сигнализацију у АМСС-у. Одабир лабораторије која ће вршити контролисање треба да буде пословна одлука понуђача а не да буде условљена захтевима из конкурсне документације. Такође, на начин како је наручилац прописао инострани или домаћи понуђачи који контролишу сигнализацију у иностраним акредитованим лабораторијама условљени су да контролишу сигнализацију у АМСС-у да би испунили овај захтев техничке спецификације. Наручилац је сходно члану 6. ЗЈН дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и уговор додели у роковима и на начин прописан законом, са што мање трошкова везаних за поступка и за извршење јавне набавке. На овај начин наручилац проузрокује додатне трошкове понуђачима да контролишу сигнализацију а већ су то урадили пред иностраним акредитованим лабораторијама.

Довољан захтев је да понуђач достави доказ о контролисању издат од стране акредитованог контролног тела по СРПС ИСО 17020 на основу чијег

обима акредитације се може утврдити да је акредитована да контролише веретикалну сигнализацију. Условљавање обима акредитације за контролисање графичког приказа, облика и мера и референтне документе Правилник о саобраћајној сигнализацији и важеће СРПС стандарде, представља ограничавање конкуренције и давање предности само понуђачима који контролишу сигнализацију у АМСС-у.

Молим наручиоца да измени овај захтев тако да гласи Потребно је да понуђени саобраћајни знаци и табле буду израђени у складу са важећим српским стандардима, члан 4. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ 85/2017 и 14/2021), што се доказује прилагањем доказа о контролисању издатог од стране акредитованог контролног тела по СРПС ИСО 17020 чији обим акредитације се односи на контролисање вертикалне сигнализације, јер једино на овај начин је обезбеђено да и инострани и домаћи понуђачи а и домаћи понуђачи који контролишу сигнализацију у иностранству учествују у поступку јавне набавке.

Као доказ да понуђени саобраћајни знаци израђени у складу са:

- Стандардом СРПС ЕН 12899,
- Чланом 16. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ број 85/2017 и 14/2021)
- чланом 4 и 13. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ 85/2017 и 14/2021) и важећим српским стандардима који се односе на саобраћајну сигнализацију

Наручилац захтева извештаје о испитивању и извештаје о контролисању. Називи ових доказа упућују да исти морају бити издати у Републици Србији.

Чланом 103. Ставом 2. ЗЈН прописано је „Када наручиоци захтевају достављање сертификата које издаје одређено тело за оцењивање усаглашености, обавезни су да прихвате и сертификате које су издала друга одговарајућа тела за оцењивање усаглашености“.

Сходно члану 4. Закона о стандардизацији Стандардизација у Републици Србији заснива се на следећим начелима:

7) једнаком третману иностраних производа или услуга и истих или сличних домаћих производа или услуга, у складу са потврђеним међународним споразумима чији је потписник Република Србија.

Саобраћајна сигнализација је грађевински производ који дефинише Закон о грађевинским производима. У члану 52. Закону о грађевинским производима прописано је: Документи о спроведеном оцењивању и верификацији сталности перформанси грађевинског производа издати у иностранству важе у Републици Србији, ако су издати у складу са потврђеним међународним споразумом чији је потписник Република Србија.

Да су иностране исправе признате у Републици Србији доказује И члан 12. ЗАКОН О ТЕХНИЧКИМ ЗАХТЕВИМА ЗА ПРОИЗВОДЕ И ОЦЕЊИВАЊУ УСАГЛАШЕНОСТИ кој чланом 1 прописује "Именовано тело може да сачини и изда домаћу исправу о усаглашености без спровођења оцењивања усаглашености из става 4. овог члана и у случају када је тело које је издало инострану исправу о усаглашености уписано у регистар нотификованих тела за оцењивање усаглашености који води Европска комисија, односно када је тело које је издало инострану исправу о усаглашености акредитовано од стране националног тела за акредитацију које је потписник споразума о признавању техничке оспособљености тела за оцењивање усаглашености".

На основу свега изнетог може се утврдити да иностране исправе имају исту правну снагу као И домаће исправе те молимо наручиоца да прецизира да ће као доказ да је понуђена саобраћајна сигнализацији израђена у складу са:

- Стандардом СРПС ЕН 12899,
- Чланом 16. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ број 85/2017 и 14/2021)
- Чланом 4 и 13. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ 85/2017 и 14/2021) и важећим српским стандардима који се односе на саобраћајну сигнализацију

<p>прихватити сваки документ извештај/сертификат/ контролни лист/ издат од стране акредитоване лабораторије на основу којег се може утврдити испуњеност захтева. Не могу акредитоване лабораторије у иностранству да називе докумената и своје пословање да усклађују са прописима Републике Србије, јер на основу напред наведених закона се може утврдити да су иностране исправе издате у иностранству признате у РС. Како се стручна оцена понуда сходно члану 141. ЗЈН припрема сходно условима И захтевима из конкурсне документације ово прецизирање је од значаја како за фазу припреме понуда тако И за стручну оцену понуда.</p> <p>2. У техничкој спецификацији осим описа позиција није наведен ни један захтев. Молимо наручиоца да појасни да ли се напред наведени докази односе на техничку спецификацију?</p>	
--	--

Пречишћени текст свих одговора на захтеве за појашњењима или додатним информацијама

Текст захтева	Одговор - појашњење
<p>1. Указујемо наручиоцу да се захтеви из тендера који се односе на квалитет саобраћајних знакова нису исправно дефинисани и потпуни:</p> <p>У конкурсној документацији, у упутству би требао да стоји исправан захтев и извештаји који се захтевају уз исти:</p> <p>1. Понуђач је у обавези да у електронској понуди докаже да понуђени саобраћајни знаци испуњавају захтеве у складу са стандардом СРПС ЕН 12899-1 или другим одговарајућим стандардом, као и да су израђени у складу са чланом 16. Правилника о саобраћајној сигнализацији</p>	<p>У складу са изнетим захтевима, наручилац је извршио исправке, а како исте не захтевају додатно време за припрему понуда, наручилац није продужио рок за подношење понуда.</p>

<p>Понуђач је обавезан да уз електронску понуду достави:Извештај о испитивању саобраћајних знакова издат од стране лабораторије која је акредитована за испитивање у складу са СРПС ЕН 17025, којим се доказује да су понуђени саобраћајни знакови израђени у складу са чланом 16. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији и да испуњавају захтеве стандарда СРПС ЕН 12899-1;</p> <p>2. Понуђач у електронској понуди мора да докаже да понуђени саобраћајни знаци испуњавају услове из члана 4. и члана 13. Правилника о саобраћајној сигнализацији и захтеве важећих српских стандарда који се односе на саобраћајну сигнализацију.</p> <p>Понуђач је обавезан да уз електронску понуду достави:</p> <p>Извештај о контролисању саобраћајних знакова издат од стране акредитованог контролног тела у складу са СРПС ИСО ИЕЦ 17020, са обимом акредитације који обухвата контролисање графичког представљања и контролисање облика и мера према Правилнику о саобраћајној сигнализацији и важећим српским стандардима (која лабораторија као референтни документ за контролисање у обиму акредитације има Правилник о саобраћајној сигнализацији), којим се доказује да саобраћајни знаци испуњавају услове из члана 4. и члана 13. Правилника о саобраћајној сигнализацији и захтеве важећих српских стандарда који се односе на саобраћајну сигнализацију.</p> <p>Уз електронску понуду обавезно доставити и обим акредитације лабораторије.</p>	
<p>У упутству понуђачима како да сачине понуду прописали сте да је саставни део понуде други документ и то:</p> <p>Други документи - 1. Понуђач је у обавези да у електронској понуди докаже да понуђени саобраћајни знаци испуњавају захтеве у складу са стандардом СРПС ЕН 12899-1 или другим одговарајућим стандардом, као и да су израђени у складу са 16. Правилника о саобраћајној сигнализацији ("Сл.Гласник РС", бр. 85/17, 14/21 и 21/24).</p>	<p>У складу са појашњењима, наручилац је извршио исправку документације о набавци, у делу упутство понуђачима како да поднесу понуду, и у складу са чл. 87. ЗЈН продужио рок за подношење понуда.</p>

2. Понуђач у електронској понуди мора да докаже да понуђени саобраћајни знаци испуњавају услове из чл. 4. и чл. 13. Правилника о саобраћајној сигнализацији ("Сл.Гласник РС", бр. 85/17, 14/21 и 21/24) и захтеве важећих српских стандарда који се односе на саобраћајну сигнализацију.

- Докази који се прилажу уз електронску понуду:

1. Извештаја о испитивању саобраћајних знакова издат од стране лабораторије која је акредитована за испитивање у складу са СРПС ЕН 17025, којим се доказује да су понуђени саобраћајни знакови израђени у складу са чл. 16. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији и да испуњавају захтеве стандарда СРПС ЕН 12899-1.

2. Извештај о контролисању саобраћајних знакова издат од стране контролног акредитованог тела у складу са СРПС ИСО ИЕЦ 17020, са обимом акредитације који обухвата контролисање графичког представљања и контролисање облика и мера према Правилнику о саобраћајној сигнализацији и важећим српским стандардима (која лабораторија као референтни документ за контролисање у обиму акредитације има Правилник о саобраћајној сигнализацији) којим се доказује да саобраћајни знаци испуњавају услове из чл. 4. и чл. 13. Правилника о саобраћајној сигнализацији и захтеве важећих српских стандарда који се односе на саобраћајну сигнализацију.

Уз електронску понуду обавезно доставити и обим акредитације лабораторије.

Измена конкурсне документације је извршена на основу захтева за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације заинтересованог лица које постављено сугестивно и на начин да наручилац захтева доказе које поседују само понуђачи који сигнализацију испитују у Републици Србији. Очигледно је да сте направили превид и занемарили да у поступку јавне набавке могу да учествују и понуђачи који имају седиште у иностранству и понуђачи са територије Р. Србије који испитују сигнализацију у иностраним акредитованим лабораторијама. Сви поступци јавних набавки спроведени од стране вас као наручиоца су били у складу са ЗЈН и обезбеђивали конкуренцију. У нади

да ћете исправити ненамерну грешку истичемо следеће:

Захтевате да извештај о контролисању буде издат од акредитованог тела по СРПС ИСО 17020 који у обиму акредитације има контролисање графичког приказа, облика и мера, а као референтни документ има Правилник о саобраћајној сигнализацији и важећи СРПС стандарде.

Врсту контролисања предмет и опсег у овом случају контролисање графичког приказа, облика и мера наводи тело за оцењивање усаглашености у пријави за акредитацију, што је дефинисано Смерницама за исказивање обима акредитације тела за оцењивање усаглашености УП02. На основу пријаве АТС спроводи поступак акредитације и одлучује додељивањем, односно недоддељивањем акредитације. Из наведеног се може утврдити да врсту контролисања одређује тело за оцењивање усаглашености и да иста није условљена одредбама Закона и Правилника о саобраћајној сигнализацији. На начин како сте прописали доказе тај доказ може да достави само онај понуђач чија акредитована лабораторија има у обиму акредитације контролисање графичког приказа облика и мера, а тај обим акредитације је одређен тако што је акредитовано тело то навело у свом захтеву/пријави за акредитацију. Основ за одређивање обима акредитације је оно што тело за оцењивање усаглашености наведе у свом захтеву -пријави за акредитацију, тако да тело за оцењивање усаглашености може по једноставној процедури да измени свој обим акредитације за свега неколико дана. На овај начин наручилац даје велику улогу акредитационом телу које својим обимом акредитације за своје клијенте понуђаче ограничава конкуренцију у поступцима јавних набавки.

Једина акредитована лабораторија у Републици Србији која у обиму акредитације има контролисање графичког приказа, облика и мера, а као референтни документ има Правилник о саобраћајној сигнализацији и важећи СРПС стандарде је АМСС-центар за моторна возила.

Чланом 7. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Прописаним критеријумима наручилац

не сме неоправдано да доводи у повољнији или неповољнији положај понуђаче.

Не контролишу сви привредни субјекти сигнализацију у АМСС-у. Одабир лабораторије која ће вршити контролисање треба да буде пословна одлука понуђача а не да буде условљена захтевима из конкурсне документације. Такође, на начин како је наручилац прописао инострани или домаћи понуђачи који контролишу сигнализацију у иностраним акредитованим лабораторијама условљени су да контролишу сигнализацију у АМСС-у да би испунили овај захтев техничке спецификације. Наручилац је сходно члану 6. ЗЈН дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и уговор додели у роковима и на начин прописан законом, са што мање трошкова везаних за поступка и за извршење јавне набавке. На овај начин наручилац проузрокује додатне трошкове понуђачима да контролишу сигнализацију а већ су то урадили пред иностраним акредитованим лабораторијама.

Довољан захтев је да понуђач достави доказ о контролисању издат од стране акредитованог контролног тела по СРПС ИСО 17020 на основу чијег обима акредитације се може утврдити да је акредитована да контролише веретикалну сигнализацију. Условљавање обима акредитације за контролисање графичког приказа, облика и мера и референтне документе Правилник о саобраћајној сигнализацији и важеће СРПС стандарде, представља ограничавање конкуренције и давање предности само понуђачима који контролишу сигнализацију у АМСС-у.

Молим наручиоца да измени овај захтев тако да гласи Потребно је да понуђени саобраћајни знаци и табле буду израђени у складу са важећим српским стандардима, члан 4. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ 85/2017 и 14/2021), што се доказује прилагањем доказа о контролисању издатог од стране акредитованог контролног тела по СРПС ИСО 17020 чији обим акредитације се односи на контролисање вертикалне сигнализације, јер једино на овај начин је обезбеђено да и инострани и домаћи понуђачи а и домаћи понуђачи који контролишу сигнализацију у иностранству учествују у поступку јавне набавке.

Као доказ да понуђени саобраћајни знаци израђени у складу са:

- Стандардом СРПС ЕН 12899,
- Чланом 16. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ број 85/2017 и 14/2021)
- чланом 4 и 13. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ 85/2017 и 14/2021) и важећим српским стандардима који се односе на саобраћајну сигнализацију

Наручилац захтева извештаје о испитивању и извештаје о контролисању. Називи ових доказа упућују да исти морају бити издати у Републици Србији.

Чланом 103. Ставом 2. ЗЈН прописано је „Када наручиоци захтевају достављање сертификата које издаје одређено тело за оцењивање усаглашености, обавезни су да прихвате и сертификате које су издала друга одговарајућа тела за оцењивање усаглашености“.

Сходно члану 4. Закона о стандардизацији Стандардизација у Републици Србији заснива се на следећим начелима:

7) једнаком третману иностраних производа или услуга и истих или сличних домаћих производа или услуга, у складу са потврђеним међународним споразумима чији је потписник Република Србија.

Саобраћајна сигнализација је грађевински производ који дефинише Закон о грађевинским производима. У члану 52. Закону о грађевинским производима прописано је: Документи о спроведеном оцењивању и верификацији сталности перформанси грађевинског производа издати у иностранству важе у Републици Србији, ако су издати у складу са потврђеним међународним споразумом чији је потписник Република Србија.

Да су иностране исправе признате у Републици Србији доказује И члан 12. ЗАКОН О ТЕХНИЧКИМ ЗАХТЕВИМА ЗА ПРОИЗВОДЕ И ОЦЕЊИВАЊУ УСАГЛАШЕНОСТИ кој чланом 1 прописује “Именовано тело може да сачини и изда домаћу исправу о усаглашености без спровођења оцењивања усаглашености из става 4. овог члана и у случају када

је тело које је издало инострану исправу о усаглашености уписано у регистар нотификованих тела за оцењивање усаглашености који води Европска комисија, односно када је тело које је издало инострану исправу о усаглашености акредитовано од стране националног тела за акредитацију које је потписник споразума о признавању техничке оспособљености тела за оцењивање усаглашености”.

На основу свега изнетог може се утврдити да иностране исправе имају исту правну снагу као И домаће исправе те молимо наручиоца да прецизира да ће као доказ да је понуђена саобраћајна сигнализацији израђена у складу са:

- Стандардом СРПС ЕН 12899,
- Чланом 16. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ број 85/2017 и 14/2021)
- Чланом 4 и 13. важећег Правилника о саобраћајној сигнализацији („Сл.гласник РС“ 85/2017 и 14/2021) и важећим српским стандардима који се односе на саобраћајну сигнализацију

прихватити сваки документ извештај/сертификат/ контролни лист/ издат од стране акредитоване лабораторије на основу којег се може утврдити испуњеност захтева. Не могу акредитоване лабораторије у иностранству да називе докумената и своје пословање да усклађују са прописима Републике Србије, јер на основу напред наведених закона се може утврдити да су иностране исправе издате у иностранству признате у РС. Како се стручна оцена понуда сходно члану 141. ЗЈН припрема сходно условима И захтевима из конкурсне документације ово прецизирање је од значаја како за фазу припреме понуда тако И за стручну оцену понуда.

2. У техничкој спецификацији осим описа позиција није наведен ни један захтев. Молимо наручиоца да појасни да ли се напред наведени докази односе на техничку спецификацију?