



Република Србија
ОПШТИНА ВРЊАЧКА БАЊА
Општинска управа
Одсек за буџет и финансије
Број: 400-3005 /23
Дана: 08.11. 2023.г.
ВРЊАЧКА БАЊА

ОПШТИНСКОМ ВЕЋУ

ПРЕДМЕТ: Достава нацрта Одлуке о утврђивању висине накнаде
за коришћење природног лековитог фактора

У прилогу дописа достављамо вам нацрт Одлуке о утврђивању висине накнаде за коришћење природног лековитог фактора, на даљу надлежност и поступање.

У складу са чланом 7 Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник Републике Србије" број ("Сл. гласник РС", бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн., 104/2016 - др. закон, 96/2017 - усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 - др. закон, 86/2019 - усклађени дин. изн., 126/2020 - усклађени дин. изн., 99/2021 - усклађени дин. изн., 111/2021 - др. закон и 124/2022 - усклађени дин. изн.) непоходно је спровести поступак јавне расправе пре доношења исте.

РУКОВОДИЛАЦ ОДСЕКА
Зоран Дунић

Прилог: 1

НАЧЕЛНИК
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ
Славиша Пауновић



Скупштина општине Врњачка Бања на својој ____ седници, одржаној дана ____ .2023. године, на основу члана 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), члана 6. и члана 7. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн., 104/2016 - др. закон, 96/2017 - усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 - др. закон, 86/2019 - усклађени дин. изн., 126/2020 - усклађени дин. изн., 99/2021 - усклађени дин. изн., 111/2021 - др. закон и 124/2022 - усклађени дин. изн.), чл.239. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Сл.гласник РС", бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019 - усклађени дин. изн., 156/2020 - усклађени дин. изн., 15/2021 - доп. усклађених дин. изн. и 92/2023) и члана 40. Статута општине Врњачка Бања ("Службени лист општине Врњачка Бања", бр. 1/2021 - пречишћени текст и 4/21-испр.), донела је

О Д Л У К У

о утврђивању висине накнаде за коришћење природног лековитог фактора

Члан 1.

Овом одлуком утврђује се висина накнаде за коришћење природног лековитог фактора у износу од 100,00 динара.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 2.

Износ накнаде за коришћење природног лековитог фактора, из члана 1 ове Одлуке, умањује се за 2024. годину 50%, а за 2025. годину 25%.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Сл.листу општине Врњачка Бања".

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ВРЊАЧКА БАЊА

Број: _____ од _____ године

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ

Иван Радовић

Образложење

1. Правни основ за доношење Одлуке

Правни основ за доношење Одлуке о утврђивању висине накнаде за коришћење природног лековитог фактора јесте члан 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), члана 6. и члана 7. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн., 104/2016 - др. закон, 96/2017 - усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 - др. закон, 86/2019 - усклађени дин. изн., 126/2020 - усклађени дин. изн., 99/2021 - усклађени дин. изн., 111/2021 - др. закон и 124/2022 - усклађени дин. изн.), чл.239. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Сл.гласник РС", бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019 - усклађени дин. изн., 156/2020 - усклађени дин. изн., 15/2021 - доп. усклађених дин. изн. и 92/2023) и члана 40. Статута општине Врњачка Бања ("Службени лист општине Врњачка Бања", бр. 1/2021 - пречишћени текст и 4/21-испр.), по основу којих скупштина јединице локалне самоуправе је надлежни орган за доношење предложене одлуке.

2. Разлог за доношење одлуке.

Законом о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник Републике Србије" број 92/2023) у члану 67. уредио је следеће:

„У члану 245. реч: „Висина" замењује се речима „Највиши износ", а реч: „прописана" замењује се речју: „прописан“. Додаје се став 2, који гласи: „Актом скупштине јединице локалне самоуправе утврђује се висина накнаде у складу са ставом 1. овог члана,““

Примена утврђене висине накнаде за природни лековити фактор поступно ће се уводити, како је то законом предвиђено. Износ накнаде за коришћење природног лековитог фактора, из члана 1 овог нацрта Одлуке, умањује се за 2024. годину 50%, а за 2025. годину 25%. На овај начин обвезницима ПЛФ омогућава се поступно финансијско прилагођавање на нову висину ПЛФ.

Наведеним изменама закона „повећава се висина накнаде за коришћење природног лековитог фактора са 25 дин/м³ на 100 дин/м³ из разлога што је неопходно заштитити воду која садржи природни лековити фактор, што тренутна висина накнаде не омогућава, па се претерано троши и за сврхе које нису у функцији лечења, али ће се ово повећање вршити постепено, и тек ће 2026 године да се примени пун износ од 100 динара.“ како је наведено у образложењу овог акта који је разматрала Народна скупштина.

У сврху образложења у наставку дајемо извод из примедби и предлога које општина Врњачка Бања упутила на јавној расправи поводом доношења измена закона, у сврху образложења нацрта ове одлуке:

„Општина Врњачка Бања је активно учествовала процедури која се спроводила приликом доношења тада новог Закона о накнадама за коришћење јавних добара, највише у делу који се односи на накнаду за коришћење природно лековитог фактора (ПЛФ) и накнаде за коришћење вода, у жељи да се проблем утврђивања висине ове накнаде уреди на начин који ће бити законом утврђен и истовремено спроводив, а да одговара природи коришћења овог националног природног богатства чије је коришћење у до доношења закона било бесплатно. Доношењем закона ова област се уредила, проблем је остао у делу који се односи на висину накнаде, која је утврђена у таквој висини да корисницима природног лековитог фактора омогућава да користе овај ресурс практично бесплатно, односно уз накнаду која је занемарљиво мала (вишеструко мања од цене обичне пијаће воде).

Усаглашени предлог јединица локалне самоуправе приликом израде овог закона био је да се висина природног лековитог фактора утврди у висини од 100 по м³ природно лековитог фактора. Овај предлог је био последица захтева Министарства финансија да се донесе јединствена цена природно лековитог фактора иако је свима јасно да природни лековити фактор није идентичан ресурс, и због чега је иницијално предложено да се висина накнаде утврди у распону од 100 до 400 динара а да свака јединица локалне самоуправе за своју територију у оквиру овог распона утврди висину природног лековитог фактора узимајући у обзир његова природна својства, начин експлоатације, степен оптерећења комуналне инфраструктуре и других фактора који могу да утичу на висину ове накнаде. У овом тренутку општина Врњачка Бања остала је при усаглашеном предлогу који би био валоризован за стопу инфлације која је остварена у периоду од када је овај предлог дат до данас а она износи према званичним подацима Републичког завода за статистику у овом периоду (2017-2022) 30,76% односно предлог би био да висина накнаде за природни лековити фактор буде 130,76 динара, без умањења по било ком основу.

Процена финансијских ефеката на кориснике ПЛФ

Финансијски ефекти увођења фискалне обавезе плаћања накнаде за ПЛФ која до сада била утврђена у симболичном износу увећаће расходе корисника ПЛФ. Обзиром да су до сада користили ово природно богатство практично бесплатно и сву његову вредност валоризовали као пословни приход и екстра профит. Свакако да ће се сви сложити да коришћење природног богатства не може бити бесплатно. Обзиром да ПЛФ представља природно богатство земље на чијој територији се налази, свакако да бенефите његове употребе треба да имају сви грађани. У процени финансијских ефеката мора се узети у обзир и чињеница да је досадашња употреба ПЛФ била подложна нерационалности, обзиром на безначајну цену коју је ово природно богатство имало. Сматрамо да ће нови износ накнаде за коришћење природног лековитог фактора имати за последицу рационалније коришћење ПЛФ што ће свакако

имати позитивне ефекте како на расположивост и интензитет експлоатације овог природног богатства, самим тим и на заштиту животне средине и њихово очување за будуће генерације, истовремено и на билансе привредних субјеката који исти користе.

Процена финансијских ефеката на локалне самоуправе остале привредне субјекте и грађане

Јединице локалне самоуправе које на својој територији имају налазишта ПЛФ која су у експлоатацији имаће позитиван утицај на буџетске приходе, као и однос прихода и расхода, јер ће увећаним приходима моћи да подмире већ постојеће увећане расходе које годинама имају због бесплатног коришћења ПЛФ. Комунална и туристичка инфраструктура на територији јединица локалне самоуправе у искључивој је надлежности локалне самоуправе и све расходе за исту сносиле су општине. На овај начин омогућиће се да део ових трошкова буде покривен из накнаде за ПЛФ. Свакако нови приход за општине омогућиће да се и значајнија средства уложе у ову област што ће допринети заштити ПЛФ као ресурса, омогућиће додатна улагања у заштиту животне средине у овим областима, унапређење комуналне инфраструктуре за коришћење ПЛФ као и унапређење и одржавање туристичке инфраструктуре (паркова, шеталишта, мобилијара, туристичке сигнализације, заштите природних добара и др.). На овај начин део вредности од коришћења природног добра вратио би се грађанима Србије који могу да користе ова туристичка места за задовољење својих потреба. Позитиван повратни ефекат на привредни развој ова додатна улагања из овог извора осетили би током времена и остали привредни субјекти који су укључени у туристички производ који се нуде у овим општинама. Свакако и корисници ПЛФ имали бенефите кроз повећање вредности и свог туристичког производа који нуде на тржишту. Грађани који живе и раде на територији ових општина имаће бенефите у смислу да повећања вредности туристичког производа у чијем пласирању и они учествују представља већу сигурност и могућност увећавања нивоа њиховог животног стандарда.“

3. Ступање на снагу

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Врњачка Бања".

РУКОВОДИЛАЦ ОДСЕКА

Зоран Дунић



НАЧЕЛНИК
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ
Славиша Пауновић

