



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-794/2022

Датум, 22.12.2022. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева групе привредних субјеката коју чине „Неимар - Град“ д.о.о. Београд, ул. Кнеза Михаила бр. 15 и ГТР „Партенон“, Пожаревац, ул. Нова Мачванска бр. 17, поднетом у отвореном поступку јавне набавке радова – реализација пројекта енергетска санација објекта Општине Врњачка Бања, радови на замени фасаде, ЈН бр. 23/2022, за који је дана 06.10.2022. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 05.10.2022. године), наручиоца Република Србија, Општина Врњачка Бања, Општинска управа, Врњачка Бања, ул. Крушевачка бр. 17, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, члана Републичке комисије Славише Т. Милошевића и члана Републичке комисије Жељка Грошете, као чланова већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 22.12.2022. године, донела је:

## РЕШЕЊЕ

**ОДБИЈА СЕ** захтев за заштиту права подносиоца захтева групе привредних субјеката коју чине „Неимар - Град“ д.о.о. Београд, као овлашћени члан и ГТР „Партенон“, Пожаревац, поднет у отвореном поступку јавне набавке радова – реализација пројекта енергетска санација објекта Општине Врњачка Бања, радови на замени фасаде, ЈН бр. 23/2022, за који је дана 06.10.2022. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 05.10.2022. године), наручиоца Република Србија, Општина Врњачка Бања, Општинска управа, Врњачка Бања, као неоснован.

**ОДБИЈА СЕ** захтев за накнаду трошкова подносиоца захтева групе привредних субјеката коју чине „Неимар - Град“ д.о.о. Београд, као овлашћени члан и ГТР „Партенон“, Пожаревац, као неоснован.

## Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова – реализација пројекта енергетска санација објекта Општине Врњачка Бања, радови на замени фасаде, ЈН бр.

23/2022, наручилац Република Србија, Општина Врњачка Бања, Општинска управа, Врњачка Бања (у даљем тексту: наручилац), донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 400-2471/22 од 04.10.2022. године, чија процењена вредност износи 19.015.470,00 динара без ПДВ.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 06.10.2022. године (послат на објављивање 05.10.2022. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

У јавном позиву је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 25.10.2022. у 12:00 часова.

Привредни субјекти „Неимар - Град“ д.о.о. Београд, као овлашћени члан групе, и ГТР „Партенон“, Пожаревац, као чланови групе привредних субјеката која је поднела заједничку понуду (у даљем тексту: подносилац захтева), иницирали су поступак заштите права у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што су дана 14.11.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, поднели захтев за заштиту права.

Поднетим захтевом за заштиту права подносилац захтева је оспорио Одлуку о додели уговора бр. 400-2471/22 од 03.11.2022. године, која је на Порталу јавних набавки објављена истог дана 03.11.2022. године и којом је уговор додељен групи понуђача коју чине „Саба Белча“ д.о.о. Прешево, „Аингор“ д.о.о. Крагујевац, „Оби“ д.о.о. Београд и „Констракта КГ“ д.о.о. Крагујевац (у даљем тексту: изабрани понуђач).

Наводима поднетог захтева за заштиту права подносилац захтева је истакао да је понуда изабраног понуђача неприхватљива из следећих разлога:

- изабрани понуђач је за инжењере (одговорне извођаче радова са лиценцом 430 и лиценцом 450) доставио у понуди уговоре о допунском раду али „не и доказе где су именовани већ запослени“, јер се уговор о допунском раду закључује искључиво са лицем које је у радном односу код другог правног лица;
- изабрани понуђач је за захтеване раднике кумулативно доставио доказе и то анексе уговора о раду са дефинисаном преквалификацијом, али „не и доказ о измењеној пријави код ПИО фонда (измењени М-образац), из којег би се недвосмислено могло утврдити да је промена радног места извршена у складу са Законом о раду“.

Из наведених разлога, подносилац захтева је предложио да се предметни захтев за заштиту права усвоји, те је поставио и захтев да му се надокнаде трошкови поступка заштите права у висини плаћене Републичке административне таксе, као и „трошкове израде захтева“.

У складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је, по пријему захтева за заштиту права, доставио Републичкој комисији Одговор поводом истог, који је примљен и заведен дана 22.11.2022. године.

У Одговору на захтев за заштиту права, наручилац је, оспоравајући наводе поднетог захтева за заштиту права, истакао следеће:

- да је наручилац приликом дефинисања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у тачки 3.2. Техничка лица или тела – извођење радова, предвидео да ће као доказ код ангажованих лица ван радног односа прихватити уговор о допунском раду. У вези са наведеним, наручилац је навео да по основу закљученог уговора о допунском раду не постоји обавеза обрачуна доприноса за обавезно здравствено осигурање (будући да је

лице већ осигурано по основу уговора о раду код послодавца код кога је запослен за пуним радним временом), тако да, како је даље навео, лица која су ангажована по основу закљученог уговора о допунском раду не подлежу обрачуну доприноса за обавезно социјално осигурање, односно поменута лица имају право на уплату доприноса на ПИО приликом исплате уговорене накнаде по основу закљученог уговора о допунском раду. Наручилац је даље навео: „За уговоре ван радног односа – допунски рад, одговарајући М образац настаје касније односно не постоји у моменту закључења“;

- у погледу навода подносиоца захтева да је изабрани понуђач за све раднике, потенцијалне извршиоце посла, кумулативно доставио анексе уговора о раду са дефинисаном преквалификацијом, али не и доказ о измењеној пријави код ПИО фонда, наручилац је исти оценио као произвољан и у целости неоснован, из разлога што је конкурсном документацијом дефинисано који се докази достављају, те између осталог, за грађевинске раднике, који су запослени код послодавца тражена је копија одговарајућег М обрасца, уговор о радном односу, односно анекс уговора и да је изабрани понуђач испунио захтевани критеријум на основу доказа који су за грађевинске раднике доставили чланови групе изабраног понуђача.

- да је изабрани понуђач за захтеване инжењере са лиценцом 430 и 450 доставио доказе које је наручилац навео у конкурсној документацији, те у складу са истом је доставио и уговоре о допунском раду закључене са ангажованим инжењерима.

Дана 21.11.2022. године, у складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је доставио подносиоцу захтева примерак Одговора датог поводом поднетог захтева за заштиту права, на који Одговор је подносилац захтева доставио Републичкој комисији Мишљење, које је заведено дана 24.11.2022. године, из чије садржине произилази да је подносилац захтева остао при наводима истакнутим у поднетом захтеву за заштиту прав, те је захтевао надокнаду трошкова за састављање Мишљења у износу од 75.000 динара.

У складу са чланом 218. ЗЈН наручилац је електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 15.11.2022. године, доставио изабраном понуђачу копију поднетог захтева за заштиту права. Изабрани понуђач је искористио законску могућност, те је електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 17.11.2022. године у 10:08, доставио наручиоцу Мишљење у вези са поднетим захтев за заштиту права, у којем је навео да су наводи подносиоца захтева неосновани, с обзиром на то да су за испуњеност критеријума дефинисаног у тачки 3.2. Техничка лица или тела - извођење радова у вези са ангажованим инжењерима (лиценца 430 и 450) и грађевинским радницима достављени докази који су захтевани конкурсном документацијом. Такође, изабрани понуђач је дана 17.11.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки у 15:20, доставио наручиоцу допуну Мишљења у вези са поднетим захтевом за заштиту права, у оквиру којег је доставио следећу документацију:

- Уверење издато дана 16.11.2022. године од стране Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Филијала Крагујевац, за лице Ј. К, које садржи преглед података унетих у матичну евиденцију о осигураницима Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање са евидентираним подацима о осигурању;
- Уверење издато дана 16.11.2022. године од стране Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Филијала Крагујевац, за лице С. Ђ, које садржи преглед података унетих у матичну евиденцију о осигураницима Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање са евидентираним подацима о осигурању.

Републичка комисија је у конкретном случају утврдила да су испуњене процесне претпоставке за поступање по предметном захтеву за заштиту права, имајући у виду да је поднет у року, од стране лица које има активну легитимацију, да има садржину која је у складу са чланом 217. став 1. ЗЈН, као и да је уз исти достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Након детаљног разматрања комплетне достављене документације (укључујући и податке који су у вези са предметним поступком јавне набавке објављени и доступни на Порталу јавних набавки), те садржине свих навода изнетих како у поднетом захтеву, тако и у Одговору који је поводом њега дат од стране наручиоца, а имајући у виду Мишљење подносиоца захтева на Одговор наручиоца и Мишљење изабраног понуђача на поднети захтев за заштиту права, Републичка комисија је о основаности предметног захтева за заштиту права, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у конкурсну документацију сачињену за предметни поступак јавне набавке, део „Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта са упутствима“, који је на Порталу јавних набавки објављен дана 06.10.2022. године, Републичка комисија је утврдила да је у тачки 3. „Технички и стручни капацитет“, подтачка 3.2 „Техничка лица или тела - извођење радова“, као правни основ наведено „Члан 117. став 1. ЗЈН - Наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора, те је у делу „Додатни опис критеријума“ наведено: „Понуђач мора да има :

1. минимум 1 (једно) запослено или радно ангажовано лице са важећом личном лиценцом 410 или 411, које ће решењем бити именовано за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци;

2. најмање 1 (једно) лице за безбедност и здравље на раду са положеним стручним испитом;

3. минимум 1 (једно) запослено или радно ангажовано лице са важећом личном лиценцом 430, које ће решењем бити именовано за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци;

4. минимум 1 (једно) запослено или радно ангажовано лице са важећом личном лиценцом 450, које ће решењем бити именовано за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци;

5. најмање 15 грађевинских радника од чега: најмање 4 фасадера, најмање 1 молер, најмање 1 лимар, најмање 1 инсталатер електро струке и најмање 8 помоћних грађевинских радника“.

Као начин доказивања испуњености критеријума наведено је: „Привредни субјект је дужан да путем Портала састави и уз пријаву/понуду поднесе изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да испуњава овај критеријум за избор привредног субјекта. Наручилац је дужан да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Овај критеријум доказује се достављањем:

1. Фотокопија одговарајућег М обрасца, фотокопија уговора о радном ангажовању, у складу са Законом о раду, фотокопија важеће активне лиценце 410 или 411, издате од

стране Инжењерске коморе Србије или одговарајуће активне лиценце издате од стране министарства надлежног за послове грађевинарства, са потврдом ИКС-а;

- доказ о радном статусу;

- Уговор о радном ангажовању (радном односу или раду ван радног односа);

Наручилац ће прихватити следеће уговоре ван радног односа:

- Уговор о привременим и повременим пословима;

- Уговор о делу (ради обављања послова који су ван делатности послодавца);

- Уговор о допунском раду. Ако у уговору ван радног односа није наведено да ће носилац лиценце бити ангажован за реализацију услуга које су предмет ове јавне набавке потребно је приложити анекс уговора којим се то дефинише.

2. Фотокопија одговарајућег М обрасца, фотокопија уговора о радном ангажовању у складу са Законом о раду, фотокопија Уверења о положеном стручном испиту за безбедност и здравље на раду;

3. Фотокопија одговарајућег М обрасца, фотокопија уговора о радном ангажовању у складу са Законом раду, фотокопија важеће активне лиценце 430, издате од стране Инжењерске коморе Србије или одговарајуће активне лиценце издате од стране министарства надлежног за послове грађевинарства са потврдом ИКС-а;

- доказ о радном статусу;

- Уговор о радном ангажовању (радном односу или раду ван радног односа);

- Наручилац ће прихватити следеће уговоре ван радног односа:

- Уговор о привременим и повременим пословима;

- Уговор о делу (ради обављања послова који су ван делатности послодавца);

- Уговор о допунском раду. Ако у уговору ван радног односа није наведено да ће носилац лиценце бити ангажован за реализацију услуга које су предмет ове јавне набавке потребно је приложити анекс уговора којим се то дефинише;

4. Фотокопија одговарајућег М обрасца, фотокопија уговора о радном ангажовању у складу са Законом раду, фотокопија важеће активне лиценце 450 издате од стране Инжењерске коморе Србије или одговарајуће активне лиценце издате од стране Министарства надлежног за послове грађевинарства са потврдом ИКС-а;

- доказ о радном статусу;

- Уговор о радном ангажовању (радном односу или раду ван радног односа);

Наручилац ће прихватити следеће уговоре ван радног односа:

- Уговор о привременим и повременим пословима;

- Уговор о делу (ради обављања послова који су ван делатности послодавца);

- Уговор о допунском раду. Ако у уговору ван радног односа није наведено да ће носилац лиценце бити ангажован за реализацију услуга које су предмет ове јавне набавке потребно је приложити анекс уговора којим се то дефинише;

5. За грађевинске раднике који су запослени код послодавца - понуђача, доставити:

- Фотокопије образаца М-3а, М или другог одговарајућег обрасца за тражене кадрове, из којих се види да су запослена лица пријављена на пензијско, односно социјално осигурање, за сваког појединачно, као и уговоре о радном односу. За ангажоване грађевинске раднике који нису запослени код послодавца - понуђача, доставити: уговоре ван радног односа.

- Ако у уговору ван радног односа није наведено да ће грађевински радник бити ангажован за реализацију радова који су предмет ове јавне набавке, потребно је приложити

анекс уговора којим се то дефинише. Наручилац ће прихватити следеће уговоре ван радног односа:

- Уговор о привременим и повременим пословима;
- Уговор о делу (ради обављања послова који су ван делатности послодавца);
- Уговор о допунском раду;
- доказ о обављеном лекарском прегледу за рад на висини“.

У делу „Питање, тражени подаци у изјави“, наведено је: „Привредни субјект може да ангажује следећа техничка лица или тела за извођење радова, док су као „Техничко лице / тело под „Опис захтева“ наведени: „минимум 1 (једно) запослено или радно ангажовано лице са важећом личном лиценцом 410 или 411, које ће решењем бити именовано за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци; најмање 1 лице за безбедност и здравље на раду са положеним стручним испитом; минимум 1 (једно) запослено или радно ангажовано лице са важећом личном лиценцом 430, које ће решењем бити именовано за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци; минимум 1 (једно) запослено или радно ангажовано лице са важећом личном лиценцом 450, које ће решењем бити именовано за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци; најмање 15 грађевинских радника од чега: најмање 4 фасадера, најмање 1 молер, најмање 1 лимар, најмање 1 инсталатер електро струке и најмање 8 помоћних грађевинских радника.

У складу са чланом 119. став 1. ЗЈН, наручилац је дана 26.10.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, упутио допис изабраном понуђачу, којим је захтевао достављање доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Поступајући у складу са наведеним дописом, изабрани понуђач је дана 31.10.2022. године у 08:51, електронским путем преко Портала јавних набавки, доставио доказе, између осталих, и у погледу захтеваног техничког и стручног капацитета у вези захтеваних инжењера са лиценцом 430 и лиценцом 450, и то:

- Уговор о допунском раду, закључен дана 21.10.2022. године, између дипломираног машинског инжењера С. Ђ. и члана групе изабраног понуђача „Аингор“ д.о.о. Крагујевац, у којем је у члану 1. прописано да „Извршилац посла преузима обавезу да код послодавца обавља послове одговорног извођача радова сходно лиценци коју поседује 430 В936 07 на пројекту „Енергетска санација објекта Општине Врњачка Бања – радови на санацији фасаде“, референтни број јавне набавке број 400-2471/22; Лиценца одговорног извођача радова број 430 В936 07, издата дана 01.11.2007. године од стране Инжењерске коморе Србије, којом се утврђује да је С. Ђ. одговорни извођач радова термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике, Потврда број 02-12/458247 од 27.10.2022. године, издата од стране Инжењерске коморе Србије, којом се потврђује да је С.Ђ. дипломирани машински инжењер са лиценцом број 430 В936 07 одговорни извођач радова термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике и Извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог од 21.10.2022. године;

- Уговор о допунском раду, закључен дана 21.10.2022. године, између дипломираног инжењера електротехнике Ј. К. и члана групе изабраног понуђача „Аингор“ д.о.о. Крагујевац, у којем је у члану 1. прописано да „Извршилац посла преузима обавезу да код послодавца обавља послове одговорног извођача радова сходно лиценци коју поседује 450 8059 05 на пројекту „Енергетска санација објекта Општине Врњачка Бања – радови на санацији фасаде“, референтни број јавне набавке број 400-271/22; Лиценца одговорног извођача радова број 450 8059 05, издата дана 13.01.2005. године од стране Инжењерске коморе Србије, којом се утврђује да је Ј.К. одговорни извођач радова електроенергетских

инсталација ниског и средњег напона, Потврда број 02-12/432642 од 23.12.2021. године, издата од стране Инжењерске коморе Србије, којом се потврђује да је Ј.К. дипломирани инжењер електротехнике са лиценцом број 450 8059 05 одговорни извођач радова електроенергетских инсталација ниског и средњег напона и Извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог од 21.10.2022. године.

Чланом 93. став 1. ЗЈН је прописано да конкурсна документације мора да буде сачињена на начин да омогући и припрему и подношење понуде, односно пријаве.

Чланом 114. став 1. ЗЈН је прописано да критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке могу да се односе на: 1) испуњеност услова за обављање професионалних делатности; 2) финансијски и економски капацитет; 3) технички и стручни капацитет.

Чланом 117. став 1. ЗЈН је прописано да наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.

Чланом 119. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да у примереном року, не краћем од пет радних дана, достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у неоввереним копијама.

Чланом 144. став 1. ЗЈН је прописано да наручилац, након прегледа и стручне оцене, одбија понуду, односно пријаву као неприхватљиву, ако:

- 1) утврди да постоје основи за искључење привредног субјекта;
- 2) нису испуњени критеријуми за избор привредног субјекта;
- 3) нису испуњени захтеви и услови у вези са предметом набавке и техничким спецификацијама;
- 4) није достављено средство обезбеђења за озбиљност понуде у складу са документацијом о набавци;
- 5) постоје ваљани докази о повреди конкуренције или корупцији;
- 6) утврди друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Из утврђеног чињеничног стања у конкретном случају произилази да је конкурсном документацијом сачињеном за предметни поступак јавне набавке наручилац као један од критеријума за квалитативни избор привредног субјекта предвидео услов у погледу техничког и стручног капацитета, на начин да привредни субјект, између осталих, има минимум 1 (једно) запослено или радно ангажовано лице са важећом личном лиценцом 430 и минимум 1 (једно) запослено или радно ангажовано лице са важећом личном лиценцом 450, који ће решењем бити именовани за одговорне извођаче радова у предметној јавној набавци.

Сходно одредбама конкурсне документације, наручилац је на идентичан начин предвидео испуњеност наведеног услова у погледу захтеваних инжењера са лиценцом 430 и 450, односно да се исти доказивао достављањем фотокопија одговарајућег М образца, фотокопија уговора о радном ангажовању у складу са Законом раду, фотокопија важеће активне лиценце 430 и лиценце 450, издате од стране Инжењерске коморе Србије или одговарајуће активне лиценце издате од стране Министарства надлежног за послове грађевинарства са потврдом ИКС-а, са доказом о радном статусу, те да ће наручилац

прихватити и уговоре ван радног односа, између осталих, и уговор о допунском раду. Наручилац је даље навео да ако у уговору ван радног односа није наведено да ће носилац лиценце бити ангажован за реализацију услуга које су предмет ове јавне набавке потребно је приложити и анекс уговора којим се то дефинише.

За доказивање испуњености наведеног критеријума изабрани понуђач је у својој понуди доставио доказе, те, између осталих, и за следећа лица:

- за С. Ђ., ангажованог дипломираног машинског инжењера са лиценцом 430, достављен је Уговор о допунском раду, закључен дана 21.10.2022. године, Лиценца број 430 В936 07, издата дана 01.11.2007. године од стране Инжењерске коморе Србије, којом се утврђује да је С. Ђ. одговорни извођач радова термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике, Потврда број 02-12/458247 од 27.10.2022. године, издата од стране Инжењерске коморе Србије, којом се потврђује да је С. Ђ. дипломирани машински инжењер са лиценцом број 430 В936 07 одговорни извођач радова термотехнике, термоенергетике, процесне и гасне технике;

- за Ј. К., ангажованог дипломираног инжењера електротехнике са лиценцом 450, достављен је Уговор о допунском раду, закључен дана 21.10.2022. године, Лиценца број 450 8059 05, издата дана 13.01.2005. године од стране Инжењерске коморе Србије, којом се утврђује да је Ј. К. одговорни извођач радова електроенергетских инсталација ниског и средњег напона, Потврда број 02-12/432642 од 23.12.2021. године, издата од стране Инжењерске коморе Србије, којом се потврђује да је Ј.К. дипломирани инжењер електротехнике са лиценцом број 450 8059 05 одговорни извођач радова електроенергетских инсталација ниског и средњег напона.

Републичка комисија констатује да је приликом разматрања навода подносиоца захтева узела у обзир начин на који је наручилац у конкурсној документацији за предметну јавну набавку предвидео доказе у погледу испуњености захтеваног критеријума за лица која су ангажована на основу уговора о допунском раду.

У вези са наведеним, Републичка комисија указује да је одредбом члана 93. став 1. ЗЈН прописана дужност наручиоца да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме и поднесу понуду. Како је, дакле садржина понуде директно условљена садржином конкурсне документације, то се и сама оцена прихватљивости понуде има ценити на основу параметара и захтева према којим је припремљена, у контексту захтева сваке конкурсне документације за конкретну јавну набавку. Дакле, доследно поштовање конкурсне документације и од стране понуђача приликом састављања понуда, и од стране наручиоца приликом стручне оцене понуда, предуслов је законитог и правилног спровођења поступка јавне набавке. Сходно наведеном, приликом припремања понуде релевантна је пре свега садржина конкурсне документације за конкретну јавну набавку.

Републичка комисија констатује, да су за захтеване инжењере са лиценцом 430 и лиценцом 450 у понуди изабраног понуђача достављени уговори о допунском раду, како је и захтевано конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, а коју околност није оспорио ни подносилац захтева.

Како садржином конкурсне документације није било захтевано да се за ангажоване инжењере по основу уговора ван радног односа, а што је у конкретном случају било по основу уговора о допунском раду, доставе „докази где су именовани већ запослени“, како тврди подносилац захтева, то Републичка комисија констатује да наручилац није поступио противно конкурсној документацији и одредбама ЗЈН, када је у фази стручне оцене понуду



изабраног понуђача оценио као прихватљиву, на основу достављених доказа за испуњеност критеријума у погледу захтеваних инжењера са лиценцом 430 и лиценцом 450, с обзиром на то да су у понуди наведеног понуђача достављени докази тражени конкурсном документацијом за С. Ђ. дипломираног машинског инжењера са лиценцом 430 и за Ј. К. дипломираног инжењера електротехнике са лиценцом 450.

У погледу навода подносиоца захтева да је изабрани понуђач за све раднике, потенцијалне извршиоце посла кумулативно доставио доказе и то само анексе уговора о раду са дефинисаним преквалификацијама али „не и доказ о измењеној пријави код ПИО фонда (измењени М-образац) из којег би се недвосмислено могло утврдити да је промена радног места извршена у складу са Законом о раду“, Републичка комисија је увидом у расположиву документацију утврдила следеће:

- да је наручилац у конкурсној документацији сачињеној за предметни поступак јавне набавке, а која привредним субјектима није била спорна у смислу члана 214. став 2. ЗЈН, у тачки 3. „Технички и стручни капацитет“, подтачка 3.2 „Техничка лица или тела - извођење радова“ за захтевани услов да понуђач, између осталих, има и најмање 15 грађевинских радника од чега: најмање 4 фасадера, најмање 1 молер, најмање 1 лимар, најмање 1 инсталатер електро струке и најмање 8 помоћних грађевинских радника“, предвидео да се исти доказује достављањем за грађевинске раднике који су запослени код послодавца - понуђача: фотокопије образаца М-3а, М или другог одговарајућег обрасца за тражене кадрове, из којих се види да су запослена лица пријављена на пензијско, односно социјално осигурање, за сваког појединачно, као и уговоре о радном односу, док за ангазоване грађевинске раднике који нису запослени код послодавца - понуђача, требало је доставити уговоре ван радног односа. Наручилац је предвидео да ако у уговору ван радног односа није наведено да ће грађевински радник бити ангажован за реализацију радова који су предмет ове јавне набавке, потребно је приложити анекс уговора којима се то дефинише, те да ће прихватити следеће уговоре ван радног односа: уговор о привременим и повременим пословима, уговор о делу (ради обављања послова који су ван делатности послодавца) и уговор о допунском раду, доказ о обављеном лекарским прегледом за рад на висини;

- да је изабрани понуђач, поступајући по упућеном позиву наручиоца, у складу са чланом 119. став 1. ЗЈН, електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 31.10.2022. године, у 08:51, доставио доказе, између осталих, и у погледу захтеваног техничког и стручног капацитета, за захтеваних најмање 15 грађевинских радника и то:

- члан групе изабраног понуђача „Саба Белча“ д.о.о. Прешево за:

- најмање 4 (четири) фасадера: И. А. – уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Д. Р. – уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Ђ. П. – уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог и Г. Т. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;

- најмање 1 (један) молер: Ф. И. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;
  - најмање 1 (један) лимар: А. Н. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;
  - најмање 1 (један) инсталатер електро струке: М. А. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;
  - најмање 8 помоћних грађевинских радника (достављени су докази за 7 запослених лица): Д. Е. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Ш. А. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; М. Б. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Ф. Б. - уговор о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Ј. И. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог, Т. О. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог и М. Б. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;
- члан групе изабраног понуђача „Аингор“ д.о.о. Крагујевац за:
- најмање 4 (четири) фасадера: Р. С. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог, А. З. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Н. З. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог и П. Н. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;

- најмање 1 (један) молер: Г.Р. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;
- најмање 1 (један) лимар: С.Е. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;
- најмање 1 (један) инсталатер електро струке: Р.Д. – уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;
- најмање 8 помоћних грађевинских радника (достављени су докази за 10 ангажованих лица): Н.Н. – уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Б.С. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Р.Б. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Р. Д. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Д.Б. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; М.Б. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Д. Ј. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; Ђ. Г. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; П.З. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог и Е.Д. - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да је наручилац конкурсном документацијом у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта техничког и стручног капацитета, као техничка лица за извођење радова, између осталог, предвидео да понуђач има најмање 15 грађевинских радника од чега: најмање 4 фасадера, најмање 1 молер, најмање 1 лимар, најмање 1 инсталатер електро струке и најмање 8 помоћних грађевинских радника. Наручилац је предвидео да се наведени критеријум у овом делу доказује достављањем за грађевинске раднике који су запослени код послодавца - понуђача: фотокопије образаца М-3а, М или другог одговарајућег обрасца за тражене кадрове из којих се види да су запослена лица пријављена на пензијско, односно социјално осигурање, за сваког појединачно, као и уговоре о радном односу, док за ангажоване грађевинске раднике који нису запослени код послодавца - понуђача, требало је доставити уговоре ван радног односа и то: уговор о привременим и повременим пословима, уговор о делу (ради обављања послова који су ван делатности послодавца) и уговор о допунском раду, доказ о обављеном лекарском прегледу за рад на висини. Такође, наручилац је предвидео да ако у уговору ван радног односа није наведено да ће грађевински радник бити ангажован за реализацију радова који су предмет ове јавне набавке, потребно је приложити анекс уговора којима се то дефинише.

Републичка комисија констатује да је, приликом разматрања навода подносиоца захтева, узела у обзир начин на који је наручилац у конкурсној документацији за предметну јавну набавку, а која привредним субјектима није била спорна у смислу члана 214. став 2. ЗЈН, предвидео доказе у погледу испуњености захтеваног критеријума за захтеване грађевинске раднике, који су ангажовани код изабраног понуђача на основу уговора о раду, односно уговора о допунском раду, те да наручилац као доказ није захтевао да понуђачи за

ангажоване грађевинске раднике достављају доказе о измењеној пријави код ПИО фонда (измењени М-образац) на који указује подносилац захтева.

Имајући у виду да је у конкретном случају подносилац захтева на неаргументован начин оспорио понуду изабраног понуђача, када је без доказа и на уопштен начин, односно без указивања која конкретна ангажована лица и достављени докази су у околностима конкретног случаја спорни, односно само навео да је изабрани понуђач за захтеване раднике кумулативно доставио доказе и то анексе уговора о раду са дефинисаном преквалификацијом, то Републичка комисија констатује да је извршила увид у целокупну понуду изабраног понуђача и достављене доказе за испуњеност критеријума техничког и стручног капацитета, те захтеваних техничких лица за извршење радова и то најмање 15 грађевинских радника од чега: најмање 4 фасадера, најмање 1 молер, најмање 1 лимар, најмање 1 инсталатер електро струке и најмање 8 помоћних грађевинских радника.

Републичка комисија констатује да, узимајући у обзир наведено, наручилац није поступио противно конкурсној документацији за предметну јавну набавку и одредбама ЗЈН, када је у фази стручне оцене понуду изабраног понуђача оценио као прихватљиву, а с обзиром на то да је за испуњеност услова да има најмање 15 грађевинских радника:

- члан групе „Саба Белча“ д.о.о. Прешево доставио: за 4 (четири) фасадера - уговоре о раду, анексе I уговора о раду, Потврде о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештаје о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; за 1 (једног) молера - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; за 1 (једног) лимар - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; за 1 (једног) инсталатера електро струке - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог и за 7 (седам) помоћних грађевинских радника - уговоре о раду, анексе I уговора о раду, Потврде о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештаје о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог;

- те да је члан групе „Аингор“ д.о.о. Крагујевац доставио: за 4 (четири) фасадера: уговоре о раду, анексе I уговора о раду, Потврде о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештаје о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; за 1 (једног) молера: Г. Р. - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог; за 1 (једног) лимара - уговор о раду, анекс I уговора о раду, Потврда о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање - образац МА и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог, за 1 (једног) инсталатере електро струке – уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог и за 10 (десет) помоћних грађевинских радника - уговор о допунском раду и извештај о извршеном претходном лекарском прегледу запосленог.

У погледу евентуалних неправилности и недоумица на које указује подносилац захтева кроз навод захтева за заштиту права да је изабрани понуђач за грађевинске раднике доставио анексе уговора о раду са дефинисаном преквалификацијом, али не и доказ о измењеној пријави код ПИО фонда (измењени М-образац) из којег би се недвосмислено

могло утврдити да је промена радног места извршена у складу са Законом о раду, Републичка комисија констатује да су у понуди изабраног понуђача достављени уговори о допунском раду и други докази, како је и захтевано конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, а која учесницима у поступку није била спорна у смислу члана 214. став 2. ЗЈН, те да се из истих може утврдити испуњеност захтеваних критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, у свему у складу са захтевима из конкурсне документације за предметну јавну набавку, те да је подносилац без доказа и на уопштен начин, односно без указивања која конкретна ангажована лица и достављени докази су у околностима конкретног случаја спорни, и да у вези са наведеним подносилац захтева свакако има могућност да се обрати надлежним органима на околност утврђивања чињеница о евентуалној повреди закона на који се позвао.

Имајући у виду изнето, Републичка комисија је разматрани захтев за заштиту права оценила као неоснован, те је сходно одредби члана 226. став 4. тачка 2) ЗЈН, донела одлуку као у ставу I диспозитива решења.

Чланом 225. став 5. ЗЈН је прописано да ако је захтев за заштиту права основан, подносилац захтева може да оствари право да му наручилац надокнади нужне и оправдане трошкове поступка заштите права.

Имајући у виду цитирану законску одредбу, те околност да је, по оцени Републичке комисије предметни захтев неоснован, о захтеву за накнаду трошкова одлучено је као у ставу II диспозитива овог решења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Весна Станковић

#### **Доставити (по ЗУП-у):**

- 1. наручиоцу:** Република Србија, Општина Врњачка Бања, Општинска управа Врњачка Бања, ул. Крушевачка број 17;
- 2. подносиоцу захтева (овлашћеном члану групе привредних субјеката):** „Неимар - Град“ д.о.о. Београд, ул. Кнез Михаила број 15; Калуђерица
- 3. изабраном понуђачу (овлашћеном члану групе привредних субјеката):** „Аингор“ д.о.о. Крагујевац, ул. Преображењска број 2.