



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ВРЊАЧКА БАЊА



ГОДИНА XIX – БРОЈ 16 – ВРЊАЧКА БАЊА – 20. 07. 2023. ГОДИНЕ

## УСТАВНИ СУД

204.

Уставни суд у саставу: председник Снежана Марковић и судије Гордана Ајншпилер Поповић, Лидија Ђукић, Татјана Ђуркић, Весна Илић Прелић, др Драгана Коларић, др Тамаш Корхеџ (Korhecz Tamás), Мирослав Николић, др Владан Петров, др Наташа Плавшић, др Милан Шкулић и др Тијана Шурлан, на основу члана 167. став 1. тачка 3. Устава Републике Србије, на седници одржаној 19. јануара 2023. године, донео је

### О Д Л У К У

Утврђује се да План генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 8/17) није у сагласности са законом.

### Образложење

#### I

Предлогом овлашћеног предлагача покренут је пред Уставним судом поступак за оцену законитости Плана наведеног у изреци. У предлогу се истиче да је у поступку ванредног инспекцијског надзора, увидом у План генералне регулације Врњачка Бања („Службени гласник општине Врњачка Бања“, број 8/17), Републички урбанистички инспектор утврдио да оспорени План није усклађен са планом ширег подручја, тј. Просторним планом општине Врњачка Бања 2011-2021 („Службени гласник општине Врњачка Бања“, број 13/11). Надаље се наводи да оспорени План није „усклађен“ са одредбом члана 47. Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС“, број 32/19), што је разлог незаконитости јер се, сагласно наведеном Правилнику, приликом израде урбанистичких планова прикупљају подаци о постојећем стању које издају организације, органи и предузећа за заштиту водотокова, као и зона заштите

вези са чланом 77. Закона о водама, којим је дефинисано да министар надлежан за послове здравља доноси решење о одређивању зона санитарне заштите“. Предлаже се да „Уставни суд спроведе поступак и оцени да ли је донети План генералне регулације Врњачка Бања у складу са Законом“.

У одговору од 9. фебруара 2022. године, Скупштина општине Врњачка Бања је истакла: да је Скупштина општине Врњачка Бања, 31. јануара 2019. године, тј. пре него што је извршен инспекцијски надзор од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, донела Одлуку о изради измена и допуна Плана генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 4/19), након чега је спроведен поступак јавне набавке и 4. јуна 2020. године закључен Уговор о изради елабората о утврђивању зона санитарне заштите изворишта минералних и/или лековитих вода, који је „уграђен у измену и допуна Плана генералне регулације, чиме су се отклониле неправилности на које је указао Републички урбанистички инспектор“; да је оспорени План био на снази до 27. децембра 2021. године, када је донета Одлука о изменама и допунама Плана генералне регулације Врњачка Бања, којом су отклоњене неправилности. У другом одговору од 6. априла 2022. године, достављеном на поновно тражење Уставног суда да се доносилац оспореног акта изјасни о наводима предлога и да документује поступак израде и доношења оспореног Плана, Скупштина општине Врњачка Бања је навела: да је прибављено Мишљење Јавног водопривредног предузећа „Србијаводе“ Београд, Водопривредни центар „Морава“ Ниш, ПЈ „Западна Морава“ Чачак, 04 број: 4427/3 од 29. октобра 2010. године; да је обрађивач Плана, у извештају бр. 350-114/20-1 од 29. јануара 2020. године, навео да су приликом израде Плана коришћени подаци који су били доступни; да је поступак израде и доношења Плана генералне регулације у складу са тада важећим Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09) и Правилником о садржини, начину и поступку израде планских докумената („Службени гласник РС“, бр. 31/10 и 69/10): да је у раније достављеном одговору на наводе из предлога истакнуто да је закључен уговор о

изради елабората о утврђивању зона санитарне заштите изворишних минералних вода који је уграђен у измене Плана и да је донета Одлука о изменама и допунама Плана генералне регулације Врњачка Бања, чиме су отклоњене уочене неправилности. У прилогу одговора достављен је пречишћени текст Плана генералне регулације Врњачка Бања, који је израдила Општинска стамбена агенција Врњачка Бања, новембра 2021. године, а који садржи План генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 27/16) и Измене и допуне Плана генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 3/19). Доносилац оспореног акта тражи да, „с обзиром да су неправилности отклоњене и План усаглашен са законом“, Уставни суд обустави поступак.

## II

У спроведеном поступку, Уставни суд је утврдио да је Скупштина општине Врњачка Бања, на седници одржаној 22. децембра 2016. године, донела Одлуку о доношењу Плана генералне регулације Врњачка Бања којом се доноси План генералне регулације Врњачка Бања (у даљем тексту: ППР), који је у прилогу ове одлуке и чини њен саставни део (члан 1. став 1.). Члан 7. Одлуке садржи одредбу која гласи: „Текстуални део ППР-а објавити у „Службеном листу општине Врњачка Бања“. Одлука о доношењу Плана генералне регулације Врњачка Бања је објављена у „Службеном листу општине Врњачка Бања“, број 27/16, док је Текст оспореног Плана генералне регулације Врњачка Бања објављен у је „Службеном листу општине Врњачка Бања“, број 8/17.

Правни основ за доношење оспореног Плана је Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09, 64/10-Одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-Одлука УС, 50/13-Одлука УС, 98/13-Одлука УС, 132/14 и 145/14), Правилник о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС“, број 64/15) и Одлука о изради Плана генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 13/09).

Уставни суд је, такође, утврдио да оспорени План генералне регулације Врњачка Бања представља, у смислу одредаба члана 11. став 1. и став 3. тач. 2) Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09, 64/10-Одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-Одлука УС, 50/13-Одлука УС, 98/13-Одлука УС,

132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20 и 52/21), плански документ, односно урбанистички план, и да је, према дугогодишњој пракси Уставног суда, предмет оцене у поступку пред Уставним судом, само испитивање законитости поступка у коме је одређени плански документ донет.

Као документацију која се односи на поступак израде и доношења оспореног Плана, Скупштина општине Врњачка Бања је доставила: Мишљење Јавног водопривредног предузећа „Србијаводе“ Београд, 04 број: 4427/3 од 29. октобра 2010. године; Извештај Комисије за планове општине Врњачка Бања од 14. априла 2011. године; Извештај Комисије за планове о обављеном јавном увиду у Нацрт Плана генералне регулације Врњачка Бања од 20. децембра 2016. године; Одлуку о доношењу Плана генералне регулације Врњачка Бања, број: 350-384/16 од 22. децембра 2016. године.

Увидом у наведену документацију, Суд је утврдио: да је Скупштина општине Врњачка Бања, 5. октобра 2009. године, донела Одлуку о изради Плана генералне регулације Врњачка Бања, којим се обухвата подручје седишта општине, односно насељено место Врњачка Бања, као и насељена места, односно делови насељених места – Врњци, Руђинци, Липова и Ново Село; да је у Мишљењу Јавног водопривредног предузећа „Србијаводе“ Београд, 04 број: 4427/3 од 29. октобра 2010. године, предложено, поред осталог, да надлежни орган водним условима одреди техничке и друге захтеве који морају да се испуне при изради планског документа, као и да је потребно дефинисати границе заштитних санитарних зона око постојећих изворишта; да је Комисија за планове, 14. априла 2011. године, извршила стручну контролу концепта Плана генералне регулације Врњачка Бања и дала позитивно мишљење на концепт Плана, о чему је сачинила извештај. У Извештају о обављеном јавном увиду у нацрт Плана генералне регулације Врњачка Бања са извештајем о стратешкој процени утицаја Плана на животну средину, који је сачинила Комисије за планове 20. децембра 2016. године, наводи се: да је Комисија за планове, 27. новембра 2015. године, извршила стручну контролу нацрта Плана и дала одређене примедбе по којима је поступио обрађивач, након чега је, 28. јануара 2016. године извршена стручна контрола и сачињен извештај којим је дала позитивно мишљење на нацрт Плана; да је оглас о јавном увиду у нацрт Плана објављен, 12. фебруара 2016. године, у дневном листу „Данас“ и локалним средствима информисања;

да је јавни увид трајао 30 дана, и то од 12. фебруара до 13. марта 2016. године; да је јавна презентација нацрта Плана одржана 26. фебруара 2016. године, а јавна седница Комисије за планове 18. марта 2016. године; да је у току јавног увида стигло 144 примедбе, због чега су одржане још две јавне седнице, 18. марта и 5. априла 2016. године, на којима је обрађивач Плана јавно изнео свој став о свакој поднетој примедби. Скупштина општине Врњачка Бања, 22. децембра 2016. године, донела је Одлуку о доношењу Плана генералне регулације Врњачка Бања.

### III

Законом о планирању и изградњи се, сагласно Уставном овлашћењу да Република Србија уређује и обезбеђује организацију и коришћење простора (члан 97. тачка 12. Устава), уређују, поред осталог, услови и начин уређења простора и прописује да урбанистичке планове, као планске документе, доноси скупштина јединице локалне самоуправе, по поступку за доношење планских докумената прописаним овим законом. Тако је, по налажењу Суда, одредбама члана 45а став 2. и члана 46. став 4. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09, 64/10-Одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-Одлука УС, 50/13-Одлука УС, 98/13-Одлука УС, 132/14 и 145/14), на основу кога је донет оспорени План, било прописано да се органи, организације и јавна предузећа, који су овлашћени да утврђују услове за заштиту и уређење простора и изградњу објеката, обавештавају и позивају да дају мишљење у погледу услова, као и неопходног обима и степена процене утицаја на животну средину и да су дужни да по захтеву носиоца израде плана, у року од 30 дана, доставе све тражене податке, без накнаде. Нацрт планског документа, сагласно члану 48. Закона, израђује носилац израде, који за потребе израде нацрта плана прикупља податке, нарочито о посебним условима за заштиту и уређење простора. Такође, одредбама члана 46. став 2. тачка 3) тада важећег Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС“, број 64/15) било је одређено да се за потребе израде урбанистичког плана прибављају подаци о постојећем стању, условима коришћења и развојним плановима од надлежних организација, органа и предузећа за заштиту водотокова, као и зона заштите

изворишта термоминералних, минералних и воде за пиће.

Наведене одредбе члана 45а став 2. и члана 46. став 4. Закона нису суштински измењене накнадним изменама и допунама Закона о планирању и изградњи из 2018, 2019, 2020. и 2021. године, а садржина одредбе члана 48. став 2. Закона, којом је прописана обавеза носиоца израде плана да, за потребе израде нацрта плана, прибави посебне услове за заштиту и уређење простора, није мењала наведеним изменама и допунама. Дакле, поступак за доношење планских докумената, који је уређен одредбама чл. 45а до 52. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09, 64/10-Одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-Одлука УС, 50/13-Одлука УС, 98/13-Одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20 и 52/21), обухвата, поред осталог, обавезу носиоца израде планског документа да прибави услове и друге значајне податке за израду планског документа, односно да, сагласно одредби члана 47б Закона, у току раног јавног увида достави надлежним органима, посебним организацијама и имаоцима јавних овлашћења, који у складу са овим законом и посебним прописима утврђују услове за планирање и уређење простора, захтев за издавање тих услова, као и да за потребе израде нацрта плана, сагласно члану 48. став 2. Закона, прикупи податке о посебним условима за заштиту и уређење простора.

Одредбом члана 47а став 5. Закона дато је овлашћење министру надлежном за послове просторног планирања и урбанизма да ближе пропише начин и поступак спровођења процедуре припреме и праћења израде планских докумената. На основу датог овлашћења, министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је одредбом члана 47. став 2. тачка 3) Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС“, број 32/19) одредио да се за потребе израде урбанистичког плана прибављају подаци о постојећем стању, условима коришћења и развојним плановима од надлежних организација, органа и предузећа за заштиту водотокова, као и зона заштите изворишта термоминералних, минералних и воде за пиће. Иста обавеза везана за прибављање наведених услова била је прописана цитираним чланом 46. став 2. тачка 3) претходно важећег Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања.

Из наведеног, по налажењу Суда, произлази да, сагласно одредбама Закона о планирању и изградњи на основу којих је спроведена процедура припреме, израде и доношења оспореног Плана, као и сада важећим одредбама Закона, јединица локалне самоуправе, односно носилац израде планског документа има обавезу да у поступку израде планског документа, поред услова који су, по процени доносиоца плана, потребни за уређење простора према специфичностима и потребама насеља, прибави и услове од надлежних органа који у складу са посебним прописима утврђују услове за планирање и уређење простора.

Сагласно наведеном, по налажењу Уставног суда, од значаја за оцену законитости оспореног Плана су и одредбе Закона о водама („Службени гласник РС“, бр. 30/10, 93/12, 101/16 и 95/18). Одредбама члана 77. Закона о водама („Службени гласник РС“, бр. 30/10 и 93/12), који је био на снази у време доношења оспореног Плана, прописана је обавеза јединици локалне самоуправе да изради елаборат којим су предвиђене зоне санитарне заштите изворишта за снабдевање водом за пиће, која се налазе на њеној територији, након чега има обавезу да поднесе захтев за одређивање зона санитарне заштите и прибави решење надлежног министра о одређивању зона санитарне заштите, које се уносе у урбанистички план. Одредбама члана 115. Закона је прописано да се водни услови издају за израду планских докумената (просторних и урбанистичких планова) и да се водним условима одређују технички и други захтеви који морају да се испуне при изради планских докумената, ради усклађивања са одредбама овог закона и прописима донетим на основу њега. Изменама Закона о водама из 2016. године наведена обавеза израде елабората и прибављања решења надлежног министра о зонама санитарне заштите изворишта које се уносе у урбанистички план и прибављања водних услова за израду урбанистичких планова је остала непромењена.

#### IV

На основу изнетог чињеничног и правног стања које се односи на прибављање услова потребних за израду планског документа, који су одређени посебним прописима (у конкретном случају то је Закон о водама), што је предмет оспоравања из предлога, као и навода доносиоца Плана „да су уочене неправилности и да су исте, накнадно у поступку измена и допуна Плана, отклоњене закључивањем уговора о

изради елабората“, Уставни суд је оценио да у поступку израде оспореног Плана нису прибављени услови за заштиту и уређење простора које, у складу са посебним прописима, издају надлежни органи, посебне организације и имаоци јавних овлашћења, а који се односе на водне услове, зоне санитарне заштите и зоне заштите изворишта термоминералних, минералних и воде за пиће.

Уставни суд истиче да се прибављањем услова који су прописани посебним прописима (тј. услова који не зависе од процене доносиоца плана) у поступку израде измена и допуна планског документа, не може „отклонити неправилност“ учињена у поступку израде плана који се мења, како то погрешно сматра доносилац оспореног Плана.

Такође, Уставни суд налази да на основу Одлуке о доношењу измена и допуна Плана генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 53/21) није престао да важи оспорени План генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 8/17), како наводи доносилац оспореног акта, већ је, сагласно члану 5. став 2. Одлуке о изради измена и допуна Плана генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 4/19), ради проширења хотелских капацитета и преиспитивања урбанистичких параметара за изградњу хотела, односно планирање хотела на новим локацијама, као и провере планираних намена и параметара у централним зонама, извршена измена и допуна оспореног Плана.

Полазећи од наведеног, а имајући у виду да у поступку израде оспореног Плана нису прибављени неопходни услови који се утврђују у складу са посебним прописима, као и да је у поступку доношења оспореног акта, и по наводима доносиоца, „учињена неправилност“, Уставни суд је утврдио да оспорени План генералне регулације Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања“, број 8/17), није у сагласности са законом.

Када су у питању наводи предлагача да оспорени План није усклађен са планом ширег подручја, тј. Просторним планом општине Врњачка Бања 2011-2021 („Службени гласник општине Врњачка Бања“, број 13/11), Уставни суд указује да није надлежан да у поступку оцене законитости планских докумената цени садржину ових аката, проверу оправданости конкретних планских решења, као ни усклађеност планских докумената. Наиме, предмет оцене у поступку пред Уставним судом,

као што је наведено, је само испитивање законитости поступка у коме је одређени плански документ донет, док је провера целисходности и оправданости планских решења и провера усклађености плана са плановима ширег подручја, Законом о планирању и изградњи поверена стручном телу – комисији за планове, чији председник и чланови се именују из реда стручњака за област просторног планирања и урбанизма и других области које су од значаја за обављање стручних послова у области планирања, уређења простора и изградње, са одговарајућом лиценцом, у складу са овим законом.

Сагласно свему наведеном, Уставни суд је, на основу одредаба члана 42а став 1. тачка 2) и члана 45. тачка 4) Закона о Уставном суду („Службени гласник РС“, бр. 109/07, 99/11, 18/13-Одлука УС, 40/15-др. закон и 103/15), донео Одлуку као у изреци.

На основу члана 168. став 3. Устава Републике Србије, План генералне регулације Врњачка Бања, наведен у изреци, престаје да важи даном објављивања Одлуке Уставног суда у „Службеном гласнику Републике Србије“.

УСТАВНИ СУД РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
Број IУо-81/2020

Председник Уставног суда,  
Снежана Марковић, с.р.

## ЗАВОД ЗА ЗАШТИТУ СПОМЕНИКА КУЛТУРЕ – КРАЉЕВО

205.

Завод за заштиту споменика културе Краљево, Краљево, Улица Цара Лазара бр. 24, на основу члана 78 Закона о општем управном поступку (“Службени гласник РС”, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС), чл. 34 у вези са чланом 26 Закона о културном наслеђу („Сл. гласник РС“, бр. 129/2021)

## ОБАВЕШТАВА

Све власнике или држаоце да је Завод за заштиту споменика културе Краљево, Краљево, Улица Цара Лазара 24, као стварно и месно надлежан дана 26.06.2023. године извршио евидентирање добра под претходном заштитом **Вила „Гордана“ у Врњачкој Бањи**, ради предлагања предметне непокретности за културно добро – споменик културе.

Добро **Вила „Гордана“ у Врњачкој Бањи** се налази у Краљеву у улици Првог маја 15, на катастарској парцели број 600 КО Врњачка Бања.

Евидентирање добра извршено је на основу члана 34 а у вези са чланом 26 Закона о културном наслеђу („Сл. гласник РС“, бр. 129/2021).

Мере заштите утврђене наведеним Законом примењују се и на непокретности које су евидентирани да уживају претходну заштиту.

Завод за заштиту споменика културе  
бр.810/1 од 28.06.2023.

ДИРЕКТОР ЗАВОДА  
мр Катарина Грујовић Брковић, с.р.

## САДРЖАЈ

### УСТАВНИ СУД

204. Одлука Број IУо-81/2020.....1

### ЗАВОД ЗА ЗАШТИТУ СПОМЕНИКА КУЛТУРЕ – КРАЉЕВО

205. Обавештење.....5