



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА
ВРЊАЧКА БАЊА

Датум: Фебруар 2021.год.
Врњачка Бања



ОПШТИНСКА УПРАВА
Инспекција за заштиту
животне средине
Мила Стојановић

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору, туристички инспектор, овлашћен за обављање послова инспектора за заштиту животне средине у оквиру Одсека за инспекцијске послове Општинске управе Врњачка Бања, доноси

ИЗВЕШТАЈ
о раду за 2021. годину и показатељи делотворности
инспекцијског надзора инспектора за заштиту
животне средине

ОПШТИ ПОДАЦИ

Правилником о организацији и систематизаци радних места у Општинској управи општине Врњачка Бања, од 26.12.2016. године, није предвиђено постојање радног места назива: инспектор за заштиту животне средине. Послови инспекцијског надзора из области заштите животне средине у складу са законским прописима из ове области који су поверени у надлежност локалној самоуправи, актом о организацији и систематизаци радних места у Општинској управи општине Врњачка Бања од 26.12.2016. год., дати су у надлежност Туристичком инспектору, у звању саветника, у опису послова у делокругу рада Туристичке инспекције, у којој је номинално одређен 1 извршилац.

ПРОПИСИ

Послови инспекцијског надзора из области заштите животне средине обављају се као поверени послови у складу са овлашћењима утврђеним и прописима из области Закона о државној управи, Закона о општем управном поступку, Закона о слободном приступу информација од јавног значаја и Уредбе о канцеларијском пословању органа државне управе.

Инспектор у складу са законским овлашћењима и надлежностима врши:

- надзор над применом закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу дају надлежни органи општине Врњачка Бања;
- надзор над применом закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке;
- надзор над спровођење мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину;
- надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган општине Врњачка Бања издаје дозволу;
- контролу испуњености прописаних услова из области заштите животне средине за обављање делатности;

- заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган општине Врњачка Бања;
- вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине;
- контрола спровођења мера заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара;
- врши ванредни инспекцијски прегледи по поднетим представкама;
- доноси управне акте у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине;
- подноси захтеве за покретање прекршајног поступка;
- припрема извештаје и информације о извршеном инспекцијском надзору;
- сарађује са другим инспекцијским и другим органима
- врши увид у документа других органа ради спровођења инспекцијског поступка.

Основне надлежности општинске инспекције за животну средину, утврђене су Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 36/2009, 72/2009 - др. закон, 43/2011 – одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др.закон и 95/2018 - др. закон), као основним законом и Законом о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр.36/2015, 44/2018, 95/2018), а надлежности о појединим областима дефинисане су појединачним законима:

Закон о процени утицаја на животну средину,

Закон о заштити ваздуха,

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађења животне средине,

Закон о заштити од буке у животној средини,

Закон о управљању отпадом,

Закон о заштити од нејонизујућег зрачења,

Закон о заштити природе,

Закон о инспекцијском надзору,

и подзаконски акти којима се ближе уређују законом прописане одредбе.

АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ПО ОБЛАСТИМА КОНТРОЛЕ

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, инспектор за заштиту животне средине је донео План инспекцијског надзора за 2021. годину, на који је Сектор инспекције заштите животне средине, Одељење за поверене послове, Министарства заштите животне средине дало позитивно мишљење. Планирано је извршење 21 редовних надзора, од ког броја 4 надзора из области процене утицаја на животну средину, 12 из области управљања отпадом, 4 из области заштите од буке, 1 из области заштите природе као и 13 ванредних надзора од ког броја 3 на захтев надзираног субјекта и 10 по представи грађана.

У овом периоду вршени су редовни, ванредни инспекцијски надзори, контролни инспекцијски надзори, превентивни инспекцијски надзори и саветодавне посете у складу са непланираним околностима које су се догађале током читаве 2021. године, а које су изазване посебним условима рада у ванредним ситуацијама и ванредним околностима, узрокованих пандемијом вируса Covid-19.

Укупан број извршених редовних инспекцијских надзора је 21, ванредних инсп. надзора 9, превентивних инсп. надзора 28, и то:

- 4 ванредна инспекцијска надзора из области аерозагађења, сви по пријави грађана. Изречена је управна мера код 1 надзираног субјекта. Надзирани субјект је поступио по налогу, констатовано контролним записником;
- 6 инспекцијских надзора из области заштите од буке, од чега 4 редовна, по плану инспекцијског надзора, а 2 по пријави грађана. Изречене су управне мере код 2 надзирана субјекта. Надзирани субјекти су поступили по налогу, констатовано контролним записницима;

- 12 редовних инспекцијског надзора у области управљања отпадом, по годишњем плану;
- 1 ванредни инспекцијски надзор из области заштите од нејонизујућег зрачења;
- 1 редовни инспекцијски надзор из области заштите природе, по плану инспекцијског надзора;
- 2 ванредна утврђијућа надзора на захтев надзираних субјеката;
- 28 превентивних инспекцијских надзора у складу са Ходограмом и закључцима Радне групе за координацију републичких инспекција у контроли мера за спречавање ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, у оквиру усклађеног - координираног инспекцијског надзора и пружања правне помоћи санитарној инспекцији у надзору над применом обавеза и мера из Закона о заштити становништва од заразних болести ("Сл. гласник РС", бр. 15/2016 и 68/2020, 136/2020), Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 („Службени гласник РС“, бр. 66/ 2020, 93/ 2020, 94/2020, 100/ 2020, 109/ 2020, 111/ 2020, 120/ 2020, 122/ 2020 и 126/2020, 151/2020, 153/2020, 156/2020, 158/2020, 1/2021, 17/2021, 19/2021, 22/2021, 29/2021, 34/2021, 48/2021, 54/2021, 59/2021, 60/2021, 64/2021, 69/2021, 86/2021, 95/2021, 99/2021, 101/2021, 105/2021, 108/2021, 117/2021, 125/2021) и Наредбе о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору („Службени гласник РС“, бр. 60/2021).

Сви предмети решени су у законском року.

Инспектор је израдио Годишњи план инспекцијског надзора за 2022. годину и доставио Министарству за заштиту животне средине на усвајање. Министарство заштите животне средине дало је позитивно мишљење на план инспектора за 2022. годину.

ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Инспекција за заштиту животне средине на интернет општине Врњачка Бања објављује важеће прописе, план инспекцијског надзора, извештај о раду и контролне листе по којима поступа.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице незаконитог рада.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине, у 2021. години, усмерено је спречавању настанка вероватних штетних последица, нарочито у области заштите од буке. Пре почетка туристичке сезоне, достављена су обавештења путем локалних електронских медија са апелом за поштовање законом утврђених норми и норми утврђених општинским Одлукама као подсетник на прописане обавезе. Обавештење је упућено и на адресе свих регистрованих субјеката из сектора угоститељске делатности. Резултат превентивног деловања је благовремено прибављање одобрења и извештаја као услова за обављање претежне делатности.

Инспекција за заштиту животне средине вршила је инспекцијски надзор према утврђеном плану, као и ванредни инспекцијски надзор по пријавама и захтевима за вршење ванредног утврђујућег надзора.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању

законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

Грађани осим телефонским путем као и личним доласком у службене просторије могу да се обрате инспекцији за заштиту животне средине и путем Система 48 (на званичном сајту општине Врњачка Бања) који је замишљен тако да омогући што ефикаснију размену информација и решавање проблема грађана за које су надлежне општинске инспекције и јавна предузећа на територији општине Врњачка Бања. Путем овог система инспекцији за заштиту животне средине у току 2021. године пристигла 1 пријава, односно захтев. Инспекција је поступала у складу са пријавом, о чему је подносиоц обавештен путем овог система.

Ниједан надзирани субјекат није захтевао службену саветодавну посету, а приликом сваког инспекцијског надзора инспектор је пружао информације надзираном субјекту о правима и обавезама из прописа из области заштите животне средине што је констатовано у записнику. Није издат ниједан акт о примени прописа.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Приликом редовног инспекцијског надзора инспекција је примењивала контролне листе, на основу чега је процењен ниво усклађености пословања и вршена процена ризика. У складу са утврђеним неусклађеностима налагане су мере надзираном субјекту, након чега је вршен контролни инспекцијски надзор ради утврђивања испуњености наложених мера.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Приликом инспекцијског надзора инспектор је налагао мере за отклањање незаконитости записником или решењем, у 4 случаја.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима
Инспекција за заштиту животне средине није утврдила постојање нерегистрованих субјеката у 2021-ој години.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Инспекција је у току инспекцијског надзора као и на основу претходних искустава прикупљала податке, пратила и анализирала стање у области заштите животне средине. Инспекција за заштиту животне средине није објавила на својој интернет страници списак надзираних субјеката за које је утврдила да су остварили највећи степен усклађености односно оних који уопште нису остварили усклађеност пословања са прописима јер је тај процес још увек у току, након чега ће се по добијању потпунијих података списак и објавити.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Од планираних 21 редовних инспекцијских надзора Планом инсп. надзора за 2021. годину, инспектор је извршио 21 надзор, односно 100%. Број извршених ванредних инспекцијских надзора по пријавама грађана је 7 (планирано 10), 2 ванредна утврђујућа надзора (планирано 3). Није било издатих допунских налога.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекција за заштиту животне средине није вршила заједничке инспекцијске надзоре са другим инспекцијама, али је скоро свакодневно у усменом, а по потреби и писменом контакту са другим инспекцијама ради размене информација и консултација ради унапређења

инспекцијског надзора.

Инспекција за заштиту животне средине у току 2021. године није уочила да је надзирани субјекат повредио закон или други пропис чију примену надзире друга инспекција.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Инспектор за заштиту животне средине канцеларијски надзор врши у канцеларији, у згради Општинске управе. За рад користе рачунар, телефон, мобилни телефон и фотоапарат, а за теренски рад аутомобил.

Инспекцијски надзор врши један инспектор.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекција за заштиту животне средине у 2021-ој години придржавала се прописаних рокова у смислу инспекцијског надзора, издавања решења и других аката, у складу са прописима на снази.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

На решења инспектора за заштиту животне средине није уложена ниједна жалба која је упућена другостепеном органу, Министарству заштите животне средине. Није било покренутих управних спорова.

12. поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

На рад инспекције није уложен ни један приговор.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Општински туристички инспектор овлашћен за обављање послова из области заштите животне средине у 2021. години није присуствовао скуповима едукације о примени прописа из области заштите животне средине.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Није упућена ни једна иницијатива.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за заштиту животне средине редовно ажурира постојеће податке објављене на званичној интернет презентацији општине Врњачка Бања.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Посао заштите и унапређења животне средине инспектора за заштиту животне средине обухвата надзор над извршењем закона и других прописа чије је непосредно спровођење поверено јединици локалне самоуправе.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2021.ој години није поднет ни један захтев за покретање прекршајног поступка, пријава за привредни преступ нити кривична пријава.

**Списак постављених радних циљева инспектора за 2021. годину према редоследу
значаја и збирни приказ њиховог извршавања**

1. На основу Плана рада, који је одобрен од надлежног Министарства и објављен је на интернет страници општине Врњачка Бања:

РЕДОВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Р.бр.	НАДЗИРАНИ СУБЈЕКТ	Планирано	Остварено
1.	УГОСТИТЕЉСКА РАДЊА РЕСТОРАН ДОМАЋЕ КУХИЊЕ ДУКАТ 93 ВРЊАЧКА БАЊА	1	1
2.	САМОСТАЛНА ВУЛК.РАДЊА „БРАЋА ТОПАЛОВИЋ“	1	1
3.	УГОСТИТЕЉСКА РАДЊА В&В BUSINES	1	1
4.	УГОСТИТЕЉСКА РАДЊА ЛИДА	1	1
5.	САМОСТАЛНА ВУЛКАНИЗЕРСКА РАДЊА НОВО СЕЛО	1	1
6.	СЗР ИНТЕРАК, РАДУНКА СТЕВАНОВИЋ, ПР. НОВО СЕЛО	1	1
7.	САМОСТАЛНА ВУЛКАНИЗЕРСКА РАДЊА ВРАНЕШИ	1	1
8.	ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ПОШТА СРБИЈЕ ОДМАРАЛИШТЕ ПОШТАНСКИ ДОМ	1	1
9.	БЕНЗИНСКА СТАНИЦА „КНЕЗ ПЕТРОЛ“ ВРЊАЧКА БАЊА	1	1
10.	ХОТЕЛ СЛАТИНА ВРЊАЧКА БАЊА	1	1
11.	ЈКП БАЊСКО ЗЕЛЕНИЛО И ЧИСТОЋА ВРЊАЧКА БАЊА	1	1
12.	МИЛОЈЕ СРЕЋКОВИЋ УР ТРИ ЛИПЕ ПЛУС, ВРЊАЧКА БАЊА	1	1
13.	УГОСТИТЕЉСКИ ОБЈЕКТИ- ПРОМЕНАДА 1 ВРЊАЧКА БАЊА (Акустична зона)	1	1
14.	УГОСТИТЕЉСКИ ОБЈЕКАТ – ПРОМЕНАДА 2 ВРЊАЧКА БАЊА (Акустична зона)	1	1
15.	УГОСТИТЕЉСКИ ОБЈЕКАТ – ПРОМЕНАДА 3 ВРЊАЧКА БАЊА (Акустична зона)	1	1
16.	УР ИЗВОР ВРЊАЧКА БАЊА БУЛЕВАР СРПСКИХ РАТНИКА	1	1
17.	БЕНЗИНСКА СТАНИЦА „НИС ПЕТРОЛ“ ВРЊАЧКА БАЊА	1	1
18.	ЈКП БАЊСКО ЗЕЛЕНИЛО И ЧИСТОЋА ВРЊАЧКА БАЊА – Постројење за управљање неопасним отпадом	1	1
19.	„AGROTEST N&D“ д.о.о. Београд Постројење за управљање неопасним отпадом Ново Село	1	1
20.	БРАНИСЛАВ ВУКОЛИЧИЋ УР 88 ВРХ ВРЊАЧКА БАЊА	1	1
21.	НЕБОЈША ТРИФУНОВИЋ УТЗР ТРИФУНОВИЋ, ВРЊАЧКА БАЊА	1	1
	УКУПНО	21	21 (100%)

ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Р.бр.	Ванредни надзор	Планирано	Остварено
1.	Ванредни утврђујући инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта	3	2
2.	Ванредни инспекцијски надзор по представци правног или физичког лица	10	7
	укупно	13	9 (69,23%)

ОСТВАРЕЊЕ ПЛАНИРАНИХ МЕРА И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА

- објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа;
- обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произилазе.
- обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузимање мера и радњи за отклањање или умањења ризика,
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете;
- предузимање превентивних инспекцијских надзора, тј. инспекцијских надзора усредсређених на спречавање настанка вероватних штетних последица;
- предузимање других активности усмерених ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

ТУРИСТИЧКИ ИНСПЕКТОР

Овлашћен за обављање послова

инспекције за заштиту жив.средине

Мила Стојановић

