

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни Основ за предлагање Одлуке о изменама и допунама- Ребаланс Одлуке о буџету Општине Врњачка Бања за 2020.г. („Сл.лист општине Врњачка Бања“, број 41/19) садржан је у члану 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/2007, 83/2014 - др. закон и 101/2016 - др. закон), чл. 6. и чл. 43. Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019), чл. 1. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн., 104/2016 - др. закон, 96/2017 - усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн. и 95/2018 - др. закон) као и у условима проглашеног ванредног стања на основу Одлуке о проглашењу ванредног стања ("Службени гласник РС" 29/2020) у складу са чланом 149 сатв 2 Пословника о раду Скупштине општине Врњачка Бања("Службени лист Општине Врњачка Бања" бр. 15/19) овлашћење за доношење ове одлуке има Општинско веће општине Врњачка Бања.

II РАЗЛОЗИ ЗА ПРЕДЛАГАЊЕ ОДЛУКЕ

Разлози за предлагање Ребаланса Одлуке о буџету општине Врњачка за 2020.годину јесте стварање основе за краткорочно задуживање за финансирање дефицита текуће ликвидности у складу са чланом 35 Закона о јавном дугу („Службени гласник Републике Србије“ број 61/2005, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018 и 91/2019), чланом 22 Одлуке о буџету општине Врњачка Бања за 2020 („Службени лист општине Врњачка Бања број 41/19), као и на основу одлуке о мерама које је потребно спровести и финансирати из буџета општине Штаба за ванредне ситуације у ванредној ситуацији поводом претње од ширења вируса COVID19.

Имајући у виду проглашену пандемију заразне болести COVID-19 од стране Светске здравствене организације, као и регистроване заражене овим вирусом у Републици Србији, нужно је обезбедити и ставити у функцију све расположиве ресурсе, укључујући и финансијска средства, ради сузбијања спречавања појаве ширења и сузбијања ове заразне болести и на територији општине Врњачка Бања. У овом смислу Влада Републике Србије дала је препоруку јединицама локалне самоуправе о смањењу расхода и утврђивању приоритетних расхода за извршење из буџета јединица локалне самоуправе коју је надлежни извршни орган општине Врњачка Бања прихватио и у складу са чланом 62. Закона о буџетом систему привремено обуставио извршење појединих расхода и издатака, како би се, у случају потребе, сва расположива средства буџета усмерила на предузимање мера и активности у циљу заштиту јавног здравља становништва и финансирање приоритетних расхода.

Како је општина Врњачка Бања општина чија се привреда претежно ослања на туристичку делатност, у марту месецу остварење прихода је значајно испод прихода који се иначе остварује у редовним условима. Приход од почетка 2020.г. је на нивоу од 47,8%, прихода из 2019.г. у односу на исти период у 2019.г. са значајним опадањем у марту месецу. Општина Врњачка Бања је у претходних неколико година бележила интензиван раст буџетских прихода што је била директна последица експанзије туристичке делатности и комплементарних делатности на територији општине. Завршене су бројне инвестиције, али су и многе инвестиције започете у претходној години за које је било планирано да се реализују и у 2020.г. Општина Врњачка Бања предузела је све неопходне кораке како би одложила даљу реализацију пројеката који су били планирани у 2020.г. али је буџет општине оптерећен и са значајним пренетим обавезама које доспевају или су доспеле у овом периоду. У ситуацији коју општина има са умањеним приливом прихода у буџет, обзиром на природу основне делатности на територији општине – туризам који је директно и највише погођен кризом која је настала у свету али и Србији, али и остале привредне делатности, општински буџет није у објективној могућности да извршава све обавезе које доспевају у наредном

периоду, што је био основ за доношење одговарајућих одлука које смо напред навели али и предлагање задуживања за текућу ликвидност као би се финансирани приоритетни расходи. Обзиром на неизвесност у трајању кризе, предложени износ кредитног задужења као и његово враћање до краја године, оптерећено је овим ризиком али је у границама које су прописане Законом о јавном дугу односно налазе се у оквиру 5% од износа остварених прихода и примања у претходној години који за 2019.г. износи 1.343.575.559 динара.

Иако постоји општа нада да ће се ситуација стабилизovati у другом делу године, већ сада је јасно да ће последице епидемије поставити нове основе за планирање и развој привреде, а поседишно томе и приоритета који ће бити финансирани из буџета јединица локалне самоуправе.

У овим кризним условима извесно је да је чување здравља и живота грађана приоритет над приоритетима, те се из ових разлога општина Врњачка Бања труди да обезбеди неопходни ниво ликвидних средстава како би допринели ефикасности мера које је предложила Влада Републике Србије и Председник Републике Србије. Такође евидентно је да се у наредном делу године након анализе последица епидемије следи додатно фискално прилагођавање и кориговање буџета.

III ПРОМЕНЕ КОЈЕ СЕ ПРЕДЛАЖУ РЕБАЛАНСОМ БУЏЕТА

Приходи

Ребаланс који се предлаже израђен је на истом нивоу прихода. Промене се односе на примања од кредита која су била предвиђена за финансирање капиталних инвестиционих расхода, и која се овим ребалансом бришу. Истовремено предвиђа се примање по основу кредита за финансирање дефицита текуће ликвидности у износу од 50.000.000 динара. На овај начин укупан износ прихода и примања се умањује за 100.000.000 динара.

Расходи

Првим ребалансом у 2020.г. се врши прерасподела апропријација која су одобрена буџетом како би се створио основ за финансирање кредита за текућу ликвидност и како би се кроз брисање расхода који се финансирају из средстава инвестиционог кредита како би се избегло исказивање планираног дефицита. Промена висине планираних апропријација Одлуком о буџету Општине Врњачка Бања за 2020.г. предлаже се на следећи начин:

Број позиц.	Економска класификација	О п и с	Одлука о буџету 2020	Нацрт Ребаланса Одлуке 01	Износ промене
1	2	4	5	6	7
		Управљање добрима од општег интереса и добрима у општој употреби у јавној својини (део за јавну расвету)			
		Пројекат: Замена постојећих светиљки јавне расвете штедљивим "ЛЕД" светиљкама			
89	513	Остале некретнине и опрема			
		Сервисирање јавног дуга			
126	440	Отплате домаћих камата	3.200.000	6.700.000	3.500.000
127	611	Отплата главнице домаћим кредиторима	34.000.000	84.000.000	50.000.000
		Пројекат: Уређење Гоча			
148	511	Зграде и грађевински објекти	40.000.000	25.360.000	-14.640.000
		Пројекат: Унапређење енергетске ефикасности зграде општинске управе			
151	511	Зграде и грађевински објекти	38.860.000	0	-38.860.000
Укупни износ промене:					0

IV ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ

Ребалансом буџета врши се промена финансијског резултата који је планиран као буџетски дефицит у износу од 113.000.000 динара у планирани буџетски суфицит у износу од 88.000.000 динара. Исказани буџетски суфицит, у износу од 88.000.000 динара (који представља разлику између укупног планираног износа прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и укупног планираног износа расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине) користиће се за финансирање отплате главнице домаћим кредиторима у износу од 84.000.000 динара (за отплату раније узетих инвестиционих кредита у износу од 34.000.000 динара и 50.000.000 динара за отплату главнице за кредит за финансирање текуће ликвидности) и набавку финансијске имовине у износу од 4.000.000 динара кроз увећање основног капитала јавних предузећа чији је оснивач општина Врњачка Бања.

V СТУПАЊЕ НА СНАГУ

Ребаланс Одлуке о буџету општине Врњачка Бања за 2020.годину ступа на снагу даном објављивања у „Службеном листу општине Врњачка Бања“ а примењиваће се од 01.01.2019.године. Предлаже се раније ступање на снагу из разлога хитности предузимања мера за обезбеђење финансирања текуће ликвидности.

Аналитичар буџета
Владимир Стаменчић

РУКОВОДИЛАЦ ОДСЕКА
Зоран Дунић

НАЧЕЛНИК
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ
Славиша Пауновић