



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ВРЊАЧКА БАЊА



ГОДИНА XVI – БРОЈ 22– ВРЊАЧКА БАЊА – 29.4.2020. ГОДИНЕ

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ

101.

Општинско веће општине Врњачка Бања на ванредној седници одржаној дана 29.4.2020. године, на основу члана 149 став 2 Пословника о раду Скупштине општине Врњачка Бања ("Службени лист Општине Врњачка Бања" бр. 15/19), а у вези са Одлуком о проглашењу ванредног стања ("Службени гласник РС" 29/2020), члана 9. став 11. и члана 10. став 8. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) и Статута општине Врњачка Бања („Службени лист општине Врњачка Бања, бр.12/19) донело је

П Р А В И Л Н И К

О ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПРОЦЕНЕ РИЗИКА, УЧЕСТАЛОСТИ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НА ОСНОВУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА И ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Предмет

Члан 1.

Овим правилником прописују се посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе у областима:

1. обављања комуналних делатности – снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; производња, управљање комуналним отпадом; управљање гробљима и сахрањивање; погребна делатност; обезбеђивање јавног осветљења; управљање пијацама; одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина и делатност зоохигијене;
2. прописаног комуналног реда – спољни делови зграда; површине око зграде и оградe; површине јавне намене, површине у јавном коришћењу и остале површине; уклањање снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и наменски монтажни објекти и урбана опрема и мобилијар;
3. постављања и коришћења мањих монтажних објеката привременог

карактера;

4. становања и одржавања зграда – регистрација стамбених заједница; обавезе власника посебних и самосталних делова зграде; управљање зградом и кућни ред;
5. држања домаћих животиња и кућних љубимаца и
6. осталим областима над којима комунална инспекција врши инспекцијски надзор – радно време угоститељских објеката; име града/општине, грб и застава грба; подизање и одржавање споменика, скулптуралних дела и друго.

Процена ризика

Члан 2.

Ризик се процењује у току припреме плана инспекцијског надзора и пре и у току инспекцијског надзора.

Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора врши се тако што инспекција у праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу идентификује ризике по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта и, према одговарајућим критеријумима, процењује тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица које могу настати и обима штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи нарочито од претходног пословања и поступања надзираног субјекта, укључујући последње утврђено стање законитости и безбедности његовог пословања и поступања.

Ризик, према степену, може бити незнатан, низак, средњи, високи критичан.

Идентификација ризика

Члан 3.

Идентификација ризика је процес препознавања ризика који произилазе из пословања или поступања надзираног субјекта по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе и укључује дефинисање добара, права и интереса који се остварењем ризика повређују или угрожавају.

Преглед идентификованих ризика у областима под надзором комуналне инспекције дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 1).

Заштићена добра, права и интереси

Члан 4.

У областима комуналног инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника, заштићена добра, права и интереси су нарочито: живот или здравље људи; биљни или животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; комунални ред; безбедност саобраћаја; јавни приходи; добробит животиња; обезбеђивање сигурности зграде и њене околине; безбедност лица и ствари; право на мирно уживање имовине; животне потребе физичких и правних лица у оквиру комуналних услуга (квалитет, обим, доступност, континуитет) и општи економски интерес.

Непосредна процена ризика

Члан 5.

Својство нерегистрованог субјекта непосредно повлачи критичан ризик, без упуштања у даљу процену ризика. Својство нерегистрованог субјекта има субјект који обавља комуналну делатност, а није уписан у одговарајући регистар који води АПР. Ако надзирани субјекат региструје привремени прекид обављања делатности и, поред тог регистрованог прекида, настави да обавља делатност, такав субјекат у процени ризика уподобљава се нерегистрованом субјекту.

Исто дејство имају и чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела.

Надзирани субјект уписан у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, лиценца, овлашћење и др.) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности (обављање комуналне делатности без јавне сагласности/акта о испуњавању прописаних услова; постављање мањих монтажних објеката привременог карактера; прикључак на комунални објекат без сагласности – одобрења; коришћење комуналне услуге без пријаве вршиоцу комуналне делатности и друго), у процени ризика уподобљава се, по значају и тежини, ризику који носи својство нерегистрованог субјекта и непосредно повлачи критичан или висок ризик, према тежини штетних последица

Активност, радња, нечињење или појава (временске непогоде) која је за последицу имала непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност и озбиљно угрожавање комуналног система непосредно доводи до процене критичног или високог ризика, према тежини штетних последица.

Спортске, културне и друге манифестације у организацији општине Врњачка Бања, поводом којих се окупља велики број људи чијим се радњама или активностима битно нарушава комунални ред непосредно повлаче висок ризик, без упуштања у даљу процену ризика.

Преглед непосредне процене ризика у областима под надзором комуналне инспекције дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 2).

ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ (КРИТЕРИЈУМИ) ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА

Посебни елементи (критеријуми) за процену ризика

Члан 6.

Критеријуми за тежину и вероватноћу настанка штетних последица, који су утврђени у Закону о инспекцијском надзору, конкретизују се и прилагођавају областима комуналног инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника.

Приликом процене ризика у области комуналног инспекцијског надзора, осим законом прописаних елемената (критеријума), користе се и посебни елементи (критеријуми) прописани овим правилником.

За новоосноване надзиране субјекте, као и код надзираних субјеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

Посебни елементи (критеријуми) за процену природе штетне последице

Члан 7.

Процена природе штетне последице врши се на основу процене могућег утицаја штетних последица у делатностима, односно активностима надзираних субјеката под надзором комуналне инспекције на заштићена права, добра и интересе из члана 4. овог правилника.

Процена природе штетних последица за сваку делатност, односно активност исказује се бодовима од 1 до 5.

Посебни елементи (критеријуми) за процену обима штетне последице

Члан 8.

Процена обима штетне последице у областима инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника врши се на основу једног од посебних елемената (критеријума) и то:

- врста објеката под надзором комуналне инспекције инспекције – за области надзора којима објекти припадају;
- намена површине на којој се активност или радња врши – за област комуналног реда у делу уређености површина и чишћење леда и снега, за област постављања мањих монтажних објеката привременог карактера (киосци, тезге и други покретни објекти, рекламне табле и панои), као и за област зоохигијене;
- намена зграде и број станова у згради – за област становања и одржавања

- зграда;
- локација или место држања домаћих животиња – за област држања домаћих животиња и кућних љубимаца;
- број/опсег лица на које утиче делатност или активност/радња – за области на које се не могу применити посебни елементи (критеријуми) из алинеја 1 – 5 овог става.

Процена обима штетне последице једног од посебних елемената из става 1. овог члана исказује се бодовима од 1 до 5.

Посебни елементи (критеријуми) за вероватноћу настанка штетних последица

Члан 9.

Посебни елементи (критеријуми) за процену вероватноћа настанка штетних последица у областима инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника су:

- 1) ризик утврђен у претходном инспекцијском надзору;
- 2) повреда закона и других прописа у претходне три године и незаконитости и неправилности утврђених у инспекцијским надзорима у претходне три године;
- 3) спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика;
- 4) способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика;

Процена вероватноће настанка штетних последица, за сваки од посебних елемената (критеријума) из става 1. овог члана исказује се у бодовима, од 1 до 5.

Преглед посебних елемената (критеријума) за процену ризика у областима надзора комуналне инспекције дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 3).

II ПОСТУПАК ПРОЦЕНЕ РИЗИКА

Нумеричке вредности

Члан 10.

Нумеричка вредност тежине штетних последица добија се множењем нумеричких вредности за посебне елементе (критеријуме) природе штетних последица и обима штетних последица

Тежина штетних последица утврђује се у распону од 1 до 25.

Нумеричка вредност вероватноће настанка штетних последица добија се множењем нумеричких вредности за посебне елементе (критеријуме) вероватноће настанка штетних последица.

Вероватноћа настанка штетних последица утврђује се у распону од 1 до 625.

Нумеричка вредност степена ризика добија се множењем нумеричких вредности

тежине штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Утврђени број бодова тежине штетне последице и вероватноће настанка штетне последице своде се на нумеричке вредности у распону од 1 до 5, ради једноставније примене матрице ризика методом 5 x 5.Процењени степен ризика
Члан 11.

Процењени степен ризика у областима из члана 1. овог правилника добија се када се утврди ком степену ризика, према одредбама овог правилника дефинисаним распонима у броју бодова за сваки степен, припада његова нумеричка вредност.

Корективни фактор

Члан 12

Када на основу посебних елемената (критеријума) утврђених овим правилником није могуће утврдити степен ризика, комунална инспекција може користити корективни фактор у процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, знања и искуства у области над којом врши надзор.

Матрица ризика

Члан 13.

Матрица ризика 5 x 5 обухвата сваку комбинацију од пет нивоа тежине штетних последица (нумеричке вредности од 1 до 5) и вероватноће настанка штетних последица (нумеричке вредности од 1 до 5) за процену степена ризика.

Матрица ризика дата је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 4).

Процена ризика који произилази из поднете иницијативе за ванредни инспекцијски надзор

Члан 14.

Процена ризика који произилази из поднете представке, односно иницијативе за покретање ванредног инспекцијског надзора врши се на основу елемената за процену ризика за редован инспекцијски надзор.

III УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Учесталост вршења инспекцијског надзора комуналне инспекције на основу процене ризика

Члан 15.

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора.

Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан или висок, инспекцијски надзор се врши без одлагања, а потом најмање једном у три месеца.

Када повреда прописа или појава која проузрокује критичан или висок ризик траје у континуитету, инспекцијски надзор се такође врши континуирано, како би се степен ризика смањило испод критичног или високог ризика.

Код субјекта код кога је процењен средњи степен ризика, инспекцијски надзор се врши најмање једном у години дана, односно једном у сезони, односно за период важења одобрења/сагласности, када је делатност или активност везана за сезону, односно одобрена за одређени временски период у току године, како би се степен ризика смањило испод средњег ризика.

Код субјекта код кога је процењен низак, инспекцијски надзор се врши најмање једном у две године.

Код субјекта код кога је процењен незнатан ризик, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се промене елементи на основу којих је извршена процена ризика и накнадно се процени да је ризик незнатан, инспекцијски надзор не врши се.

Ако се праћењем стања утврди да је незнатан ризик повећан и да прелази у виши степен, инспекцијски надзор врши се у учесталости предвиђеној за одговарајући степен ризика.

Појачана учесталост вршења инспекцијског надзора комуналне инспекције

Члан 16.

У периодима у току године у којима је повећана опасност од одређених појава, активности или радњи, учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана и то:

- зимски период – инспекцијски надзор над уклањањем снега и леда;
- пролећни период – инспекцијски надзор над одржавањем зелених површина, путева и коришћења површине јавне намене;
- летњи период – инспекцијски надзор над прекомерном потрошњом воде;

Учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана у време државних и верских правника, као и других масовних манифестација и јавних окупљања.

V ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Посебни елементи плана инспекцијског надзора комуналне инспекције

Члан 17.

План инспекцијског надзора комуналне инспекције, поред обавезних елемената прописаних законом, садржи и:

- 1) податке о међусобној сарадњи комуналне инспекције и других органа у поступку вршења самосталног или заједничког инспекцијског надзора, уз

обавезно навођење органа са којим ће бити остварена међусобна сарадња, у којој области или предмету инспекцијског надзора, образложење потребе за вршењем заједничког инспекцијског надзора,

- 2) очекивани однос обима канцеларијског и теренског инспекцијског надзора;
- 3) мере и активности за постизање циљева;
- 4) рок за завршетак предвиђених мера и активности;
- 5) показатеље учинака на нивоу мера и на нивоу активности.

У плану инспекцијског надзора комуналне инспекције утврђују се годишњи циљеви инспекцијског надзора у областима из члана 1. овог правилника и исказују у мерљивим ефектима за које комунална инспекција планира да буду остварени.

Планом инспекцијског надзора, активности комуналне инспекције усмеравају се првенствено ка надзираним субјектима код којих је процењен критичан и висок степен ризика, како би се тај степен ризика смањио, као и ка онима код којих у претходној години није вршен надзор.

VI ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Завршна одредба

Члан 18.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу“ општине Врњачка Бања.

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ВРЊАЧКА БАЊА

Број: 020-51/20 од 29.4.2020.год.

**За ПРЕДСЕДНИК-а
ОПШТИНСКОГ ВЕЋА
ЗАМ. ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ
Иван Цатић с.р.**

ПРИЛОГ 1.

I. ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИЦИ У ОБЛАСТИМА ПОД НАДЗОРОМ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

I КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	
ОБЛАСТ НАДЗОРА	ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК⁴
1) СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ ЗА ПИЋЕ	<p>1. Неорганизовање или престанак организовања трајне, несметане и континуиране испоруке здравствено и хигијенски исправне воде за пиће и друге потребе у прописаном или уговореном обиму;</p> <p>2. Непредузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката који служе за хватање, пречишћавање, прераду и испоруку воде (нпр: изворишта воде, постројења, инсталације и уређаји за пречишћавање сирове воде, црпне станице, резервоари и др. нису обезбеђени заштитном зоном са опремом);</p> <p>3. Објекти за снабдевање водом за пиће не испуњавају прописане техничке и друге посебне услове;</p> <p>4. Непостављање водоводног прикључка, односно неутрадња водомера, по уредном захтеву корисника;</p> <p>5. Неразвијање и неунапређивање квалитета ове комуналне услуге, као и неунапређивање организације и ефикасности рада;</p> <p>6. Необавештавање у средствима јавног информисања или на други погодан начин корисника воде о планираним или очекиваним сметњама и прекидима у испоруци воде, који ће настати или могу настати у пружању ове комуналне услуге;⁵</p> <p>7. Неотклањање последице извршене интервенције на изграђеној комуналној инфраструктури у прописаном року;</p>

	<p>8. Обустављање пружања комуналне услуге кориснику из неких других разлога изузев оних прописаних законом;</p> <p>9. Неочитавање потрошње воде;</p> <p>10. Ометање других корисника и угрожавање животне средине;</p> <p>11. Угрожавање објекта и опреме, који су у функцији обављања одређене комуналне делатности;</p> <p>12. Прикључење на комуналну мрежу без претходно прибављеног одобрења;</p> <p>13. Коришћење комуналне услуге противно прописима;</p> <p>14. Ненаменско коришћење комуналне услуге у време снабдевања уз ограничење потрошње (редукцију) о чему је корисник благовремено обавештен;</p> <p>15. Неплаћање комуналне услуге у утврђеном року;</p> <p>16. Поступање супротно прописаним забранама.</p>
<p>Добара, права и интереси који се остварењем ризика у области снабдевања водом за пиће повређују или угрожавају, односно на које остварење ризика може да утиче неповољно⁶ су: живот и здравље људи; биљни и животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p>2) ОДВОЂЕЊЕ АТМОСФЕРСКИХ И ОТПАДНИХ ВОДА</p>	<p>1. Неорганизовање или престанак организовања сакупљања, одвођења, испуштања отпадних, атмосферских и површинских вода са површина јавне намене, односно од прикључка корисника на уличну канализациону мрежу;</p> <p>2. На захтев корисника неисцрпи, неодвезе и нетретира фекалије из септичких јама;</p>
<p>Заштићена добра, права и интереси у области пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода су: живот и здравље људи; биљни и животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	

3) УПРАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИМ ОТПАДОМ	1. Неорганизовање или престанак организовања сакупљања комуналног отпада, његовог одвожења, третмана и безбедног одлагања укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман;
	2. Одлагање отпада на местима која нису одређена за ту намену;
	3. Спаљивање отпада изван за то одређеног постројења;
	4. Одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера;
	5. Одлагање комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;
	6. Одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације;
	7. Одлагање отпада и отпадних материја у водотоке и на обале водотока;
Заштићена добра, права и интереси у области управљања комуналним отпадом су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	

4) УПРАВЉАЊЕ ГРОБЉИМА И САХРАЊИВАЊЕ	1. Неорганизовање или престанак организовања управљања и одржавања гробља; одржавања гробног места и наплате накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивања, давања у закуп и продаје уређених гробних места; покопавања и ексхумације посмртних остатака, кремирања и остављања пепела покојника; одржавања објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријума, колумбаријума, крематоријума); одржавање пасивних гробаља и спомен-обележја;
	2. Неуређивање и неодржавање путева и стаза унутар гробља и простора између гробних места, неодржавање зеленила, јавне расвете, чистоће и реда на гробљу, неуклањање снега и леда унутар гробља;
	3. Невођење и нередовно вођење евиденције о парцелама, гробним местима, сахранама и др.
Заштићена добра, права и интереси у области управљање гробљима и сахрањивање су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	

5) ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА	1. Неорганизовање или престанак организовања одржавања, адаптације и унапређења објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене;
	2. Непридржавање прописаног времена укључивања и искључивања јавне расвете;
Заштићена добра, права и интереси у области обезбеђивање јавног осветљења су: живот и здравље људи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
6) УПРАВЉАЊЕ ПИЈАЦАМА	1. Неорганизовање или престанак организовања комуналног опремања, одржавања објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске и тезге на отвореном простору), давања у закуп тезги на пијацама и организације делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа;
	2. Необезбеђивање и неистицање реда на пијаци.
Заштићена добра, права и интереси у области управљања пијацама су: јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	

7) ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА	1. Неорганизовање или престанак организовања чишћења и прања асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и пражњење посуда за отпатке на јавним површинама, као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета као комуналних објеката;
	2. Остављање ствари и других предмета на површину јавне намене противно прописима;
	3. Бацање горећих предмета у комуналне контејнере и корпе за отпад;
	4. Одлагање отпада, отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације.
Заштићена добра, права и интереси у области одржавања чистоће на јавним површинама су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
8) ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА	1. Неорганизовање или престанак организовања уређења, текућег и инвестиционог одржавања, реконструкција и санација зелених, рекреативних површина и приобаља
	2. Неуклањање оболелих или оштећених грана и стабала;
	3. Неодржавање стаза, платоа, степеништа и сл. у оквиру јавних зелених површина;
	4. Неодржавање објеката (мобиљара, дечјих игралишта, спортских терена са реквизитима и др.).
Заштићена добра, права и интереси у области одржавања јавних зелених површинама су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	

<p>9) ДЕЛАТНОСТ ЗООХИГИЈЕНЕ</p>	<p>1. Неорганизовање или престанак организовања хватања, превоза, збрињавања, смештаја напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште; контроле и смањења популације изгубљених и напуштених паса и мачака; нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину; спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.</p>
<p>Заштићена добра, права и интереси у области делатности зоохигијене су: живот и здравље људи, добробит животиња, животна средина и комунални ред.</p>	
<p>II ПРОПИСАНИ КОМУНАЛНИ РЕД</p>	
<p>ОБЛАСТ НАДЗОРА</p>	<p>ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК⁷</p>
<p>1) СПОЉНИ ДЕЛОВИ ЗГРАДА</p>	<p>1. Неодржавање спољних делова зграде у уредном стању. (спољни делов зграде оштећени, прљави, или на други начин нарушавају општу уређеност града);</p> <p>2. Припадајући елементи спољњег дела зграде и уређаји постављени на спољњем делу зграде (тенда, клима-уређај, антенски и соларни уређај и др.), на начин којим се оштећује зграда, суседна зграда и безбедност грађана и околине;</p> <p>3. Оштећивање спољњих делова зграде (исписивање графита, плакатирање, прљање и др.)</p>

2) ПОВРШИНЕ ОКО ЗГРАДЕ И ОГРАДЕ	1. Запуштена ограда, зеленило и други елементи уређења површина око зграде оштећују зграду и инсталације, онемогућују коришћење зграде, тих површина и површина са којима се граниче (улица, суседна зграда и парцела и сл.)
3) ПОВРШИНЕ ЈАВНЕ НАМЕНЕ, ПОВРШИНЕ У ЈАВНОМ КОРИШЋЕЊУ И ОСТАЛЕ ПОВРШИНЕ	<p>1. Запуштене, неуредне, неодржаване површине;</p> <p>2. На површинама се врше забрањене радње: продаја робе или вршење друге делатности изван продајног објекта; исписивање реклама и других натписа или прљање и оштећивање коловоза и тротоара и других саобраћајних површина; депоновање робе и амбалаже и импровизованих објеката; депоновање грађевинског материјала, раскопавање површина, кретање, односно заустављање и паркирање возила на површинама јавне намене и у јавном коришћењу, оствљање нерегистрованих и одбачених возила и др;</p> <p>3. Неисправни и неуредни терени за спорт и рекреацију са свим пратећим санитарним и другим уређајима и опремом (купалишта, базени, стадиони, хиподроми, аутодроми, игралишта, стрелишта, излетишта и други слични простори и објекти) и просторима у функцији коришћења ових објеката.</p> <p>1. Неочишћене леденице са крова и других спољних делова зграде која се граничи са јавном саобраћајном површином или саобраћајном површином у јавном коришћењу;</p> <p>2. Неуклоњен снег и лед са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу.</p>
4. УКЛАЊАЊЕ СНЕГА И ЛЕДА СА ПОВРШИНА ЈАВНЕ НАМЕНЕ И ПОВРШИНА У ЈАВНОМ КОРИШЋЕЊУ	<p>1. Наменски монтажни објекти, уређаји и урбана опрема и мобилијар постављени супротно прописима</p> <p>2. Објекти оштећени и неодржавани.</p>
5. НАМЕНСКИ МОНТАЖНИ ОБЈЕКТИ И УРБАНА ОПРЕМА И МОБИЛИЈАР	1. Наменски монтажни објекти, уређаји и урбана опрема и мобилијар постављени супротно прописима

III ПОСТАВЉАЊЕ И КОРИШЋЕЊЕ МАЊИХ МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА ПРИБРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА

ПОСТАВЉАЊЕ И УКЛАЊАЊЕ МАЊИХ МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА ПРИБРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА	1. Постављање мањег монтажног објекта на јавној или другој површини (киосци, баште угоститељских објеката, тезге и други покретни мобилијар, рекламне табле и панои), балон хале спортске намене;
	2. Постављање или коришћење оваквог објекта супротно издатом одобрењу;
	3. Коришћење мањег монтажног објекта привременог карактера од неовлашћеног лица;
	4. Мањи монтажни објекат привременог карактера је запуштен;
	5. Мањи монтажни објекат привременог карактера је напуштен.

Заштићена добра, права и интереси у овој области су: безбедност саобраћаја, безбедност лица и ствари, јавни приходи и комунални ред.

IV СТАНОВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЗГРАДА

1. РЕГИСТРАЦИЈА СТАМБЕНИХ ЗАЈЕДНИЦА	1. Нерегистрована стамбена заједница.
2. ОБАВЕЗЕ ВЛАСНИКА ПОСЕБНИХ И САМОСТАЛНИХ ДЕЛОВА ЗГРАДЕ	1. Власник посебног дела, односно власник самосталног дела зграде се не придржава законом прописаних обавеза власника посебних и самосталних делова зграде.
3. УПРАВЉАЊЕ ЗГРАДОМ	1. Управник, односно друго одговорно лице не испуњава законом прописане обавезе; 2. Скупштина стамбене заједнице не врши своју надлежност у складу са законом или правилима власника; 3. Организатор професионалног управљања не испуњава услове прописане законом; 4. Професионални управник не испуњава услове прописане законом; 5. Професионални управник не испуњава обавезе прописане законом, односно у складу са донетим правилима власника; 6. Није закључен уговор о поверавању послова професионалног управљања између стамбене заједнице и организатора професионалног управљања, у складу са законом.
4. КУЋНИ РЕД	1. Власници посебних делова се не придржавају прописаних општих правила кућног реда.

Заштићена добра, права и интереси у области становања и одржавања зграда су: живот или здравље људи, имовина веће вредности, животна средина, безбедност саобраћаја, јавни приходи; право на мирно уживање имовине и комунални ред.

V ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА И КУЋНИХ ЉУБИМАЦА

ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА И КУЋНИХ ЉУБИМАЦА	1. Држање домаћих животиња на подручју које је забрањено за то држање;
	2. Домаће животиње нису у објектима одређеним за држање тих животиња;
	3. Објекти за држање тих животиња постављени су на непрописној удаљености од суседних објеката;
	4. Домаће животиње и кућни љубимци држе се без потребне сагласности сувласника;
	5. Кућни љубимци изводе се супротно прописаним правилима.

Заштићена добра, права и интереси у области држања домаћих животиња и кућних љубимаца су: добробит животиња, право на мирно уживање имовине; животна средина и комунални ред.

VI ОСТАЛЕ ОБЛАСТИ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1) РАДНО ВРЕМЕ УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА	1. Рад након максимално утврђеног радног времена
	2. Узнемиравање грађана обављањем угоститељске делатности.
2) ИМЕ ОПШТИНЕ, ГРБ И ЗАСТАВА ГРБА	1. Употреба имена, заставе и грба супротно прописима и акту о давању сагласности на употребу.
3) ПОДИЗАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ СПОМЕНИКА, СПОМЕН ПЛОЧА ИЛИ СКУЛПТУРАЛНИХ ДЕЛА	1. Подизање и уклањање споменика, спомен-плоча или скулптуралних дела супротно прописима;
	2. Уништење и оштећење споменика, спомен-плоча или скулптуралних дела.

Заштићена добра, права и интереси у овој области су: јавни приходи; комунални ред; животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет) и право на мирно уживање имовине.

ПРИЛОГ 2.

**II. НЕПОСРЕДНА ПРОЦЕНА РИЗИКА
(критичан и висок степен ризика)**

КРИТИЧАН РИЗИК	
1.	Својство нерегистрованог субјекта/субјект који обавља комуналну делатност, а није уписан у одговарајући регистар који води АПР. Обављање делатности када је регистрован прекид обављања делатности.
2.	Чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела.
КРИТИЧАН ИЛИ ВИСОК /према тежини штетних последица/	
1.	Надзирани субјект уписан у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, лиценца, овлашћење и др.) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности (обављање комуналне делатности без јавне сагласности/акта о испуњавању прописаних услова; постављање привремених објеката без дозволе; прикључак на комунални објекат без сагласности - одобрења; коришћење комуналне услуге без пријаве вршиоцу комуналне делатности).
2.	Активност, радња, нечињење или појава (временске непогоде), која је за последицу имала непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност саобраћаја или озбиљно угрожавање јединства техничко-технолошког комуналног система.
ВИСОК РИЗИК	
1.	Спортске културне и друге манифестације у организацији општине где се окупља велики број учесника/посетилаца, чијим радњама се битно нарушава комунални ред.

ПРИЛОГ 3.

III. ПРОЦЕНА РИЗИКА ПРЕМА ПОСЕБНИМ КРИТЕРИЈУМИМА

1. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ПРИРОДЕ ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ

1. Делатност/активност надзираног субјекта		
Делатност/активност	Опис штетне последице	Нумеричка вредност
Снабдевање водом за пиће Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода Уклањање снега и леда	Изразито велика	5
Одржавање улица и путева Одржавање чистоће на јавним површинама Управљање гробљима и сахрањивање Делатност зоохигијене Управљање комуналним отпадом	Велика	4
Одржавање паркова и јавних зелених површина Управљање пијацама Обезбеђивање јавног осветљења Погребна делатност Комунални ред Радно време угоститељских објеката	Средња	3

Држање домаћих животиња	Средња	3
Постављање и коришћење мањих монтажних објекти привременог карактера		
Управљање зградом, коришћење и одржавање зграде, заједничких и посебних делова зграде		
Обрачун и плаћање комуналних услуга		
Постављање и одржавање споменика и споменобележја	Мала	2
Кућни ред у стамбеним/стамбено пословним зградама		
Истицање имена, грба и заставе		

2. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ОБИМА ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ

1) Врста објекта под надзором комуналне инспекције		
Врста објекта	Опис обима штетне последице	Нумеричка вредност
Угоститељски објекат изван зоне становања	Незнатан	1
Спољњи делови објеката, који нису јавне намене и не граниче са јавном површином/површином у јавном коришћењу	Мали	2
Сеоска гробља		
Огласна средства на површинама које нису јавне		
Употреба грба и заставе града/општине		

Унутрашње водоводне и канализационе инсталације које припадају посебном делу зграде		
Прихватилиште за животиње		
Пијаце-пијачни објекти и пијачни простор		

Јавне чесме, бунари, фонтане, споменици и спомен обележја	Средњи	3
Зелене површине специјалне намене		
Просторије и возила за обављање погребне делатности		
Уређеност површина; подземни пролази, стазе, платои и степеништана јавним површинама и површинама у јавном коришћењу		
Урбана опрема и урбани мобилијар, наменски привремени објекти; објекти и инсталације јавног осветљења - уредност;		
Локална водоводна /канализациона мрежа		
Унутрашње заједничке водоводне, канализационе и топоводне инсталације; димоводни и ложишни објекти и вентилациони канали; заједнички делови и простори у згради		
Спољњи делови објеката јавне намене и објеката који граниче са јавном површином/површином у јавном коришћењу	Средњи	3
Употреба имена општине у пословном имену		
Септичке јаме, комунални отпад;депоније комуналног отпада; остављена возила, ствари и други предмети на јавним површинама		
Јавне зелене површине		

Балон хала спортске намене	Велики	4
Угоститељски објекти у зони становања		

Реквизити за рекреацију, дечија игралишта, спортски терени, купалишта	Велики	4
Објекат који је културно добро/добро које ужива претходну заштиту		
Градско гробље са припадајућим објектима		
Објекти и инсталације јавног осветљења, распоред паљења и гашења јавне расвете - исправност		
Простор око пијаца	Изразито велики	5
Водоводна мрежа са прикључком (градска)		
Канализациона мрежа са прикључком, сливници и други објекти за пријем и одвођење вода (градска)		
Објекти за хватање и пречишћавање воде (изворишта, цевоводи и постројења за третман воде)		

1.1. Намена површине

(примењује се за процену обима штетне последице само у области уређења/чистоће површина, уклањање снега и леда, постављања мањих монтажних објеката привременог карактера (баште, киосци и покретни објекти, рекламне табле и панои), као и делатност зоохигијене

Локација	Опис обима штетне последице	Нумеричка вредност
Површина није јавна и није у јавном коришћењу (двориште, пољопривредно земљиште и др.)	Незнатан	1

Површина у јавном коришћењу - није јавна али је намењена за неодређени број корисника (отворени тржни центри, простори око зграда, пасажи и сл.)	Мали	2
Површина јавне намене- површине око здравствених и школских установа, спортских објеката и сл.	Средњи	3
Јавна површина изузев саобраћајне површине (паркови, зелене површине, приобаље)	Велики	4
Јавна саобраћајна површина (улице и други јавни пут)	Изразито велики	5

1.2. Намена зграде и број станова у згради – применљиво у области становање и одржавање зграда

Намена зграде и број станова	Опис обима штетне последице	Нумеричка вредност
Породична кућа (највише два стана); пословна зграда	Незнатан	1
Стамбена/стамбено пословна зграда – до 10 станова	Мали	2

Стамбена/стамбено - пословна зграда од 11 до 40 станова	Средњи	3
Стамбена/стамбено – пословна зграда од 41 до 80 станова	Велики	4
Стамбена/стамбено – пословна зграда преко 80 станова	Изразито велики	5
1.3. Локација/место за држање домаћих животиња и кућних љубимаца – применљиво само за област држања домаћих животиња и кућних љубимаца		
Локација/место за држање домаћих животиња	Опис обима штетне последице	Нумеричка вредност
Стан/кућа	Незнатан	1
Заједнички простори/делови зграде	Мали	2
Двориште/посед	Средњи	3
Површине јавне намене и површине у јавном коришћењу/објекти јавне намене	Велики	4
Подручја на којима је забрањено држање/извођење домаћих животиња/кућних љубимаца и опасни пси	Изразито велики	5
1.4. Број/опсег лица на чија права и интересе утиче делатност или активност/радња/– применљиво за области на које се не могу применити критеријуми 1; 1.1;1.2; 1.3 и 1.4.¹⁰		
Број/опсег лица	Опис обима штетне последице	Нумеричка вредност
Број лица, односно опсег интереса и права незнатан	Незнатан	1
Број лица, односно опсег интереса и права мали	Мали	2
Број лица, односно опсег интереса и права средњи	Средњи	3
Број лица, односно опсег интереса и права велики	Велики	4
Број лица, односно опсег интереса и права изразито велики	Изразито велики	5

3. ТЕЖИНА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица и обима штетних последица и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

Тежина штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Незнатна	1 - 2	1
Ниска	3 - 5	2
Средња	6 - 12	3
Висока	13 - 18	4
Критична	19 - 25	5

4. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ВЕРОВАТНОЋЕ НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

1) Ризик утврђен у претходном инспекцијском надзору или на основу извештаја о самопроцени		
Степен ризика из претходног инспекцијског надзора или на основу извештаја о самопроцени	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Незнатна	1
Низак	Мала	2
Средњи	Средња	3
Висок	Велика	4
Критичан	Изразито велика	5

2) Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима у претходне три године		
Број повреда прописа Садржина и број аката инспекцијског надзора]	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било повреда прописа Записнички наложене мере за отклањање неправилности или једно решење (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Незнатна	1
Једна лакша повреда прописа Два решења (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Мала	2
Две или три лакше повреде прописа Три и више решења (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Средња	3
Више од три лакше повреде прописа Решење о забрани обављања делатности/активности/рада, решење о уклањању објекта,	Велика	4
Тешка повреда прописа Поступак за привредни преступ Поднета кривична пријава	Изразито велика	5

3) Спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика		
Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
<p>Није било наложених мера/Добровољно извршење мера наложених записником о инспекцијском надзору</p> <p>Изузетно висок степен сарадње са инспектором</p>	Незнатна	1
<p>Извршење мера изречених решењем</p> <p>Висок степен сарадње са инспектором</p>	Мала	2
<p>Решење није извршено или није извршено у целости</p> <p>управно извршење изречених мера(решење о извршењу)</p> <p>Средњи степен сарадње са инспектором</p>	Средња	3
<p>Решење није извршено ни у накнадно остављеном року /решење о новчаном кажњавању, управно извршење преко другог лица/ захтев за покретање прекршајног поступка или прекршајни налог због неизвршења решења</p> <p>Низак степен сарадње са инспектором</p>	Велика	4
<p>Изостанак сарадње са инспектором/Онемогућавање, спречавање или ометање инспектора у обављању службених радњи</p>	Изразито велика	5

4) Способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика		
Унутрашњи надзор, управљање ризицима и капацитети	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на изразито високом нивоу	Незнатна	1
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на високом нивоу	Мала	2
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на средњем нивоу	Средња	3
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на ниском нивоу	Велика	4
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на веома ниском нивоу	Изразито велика	5

5. ВЕРОВАТНОЋА НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Вероватноћа настанка штетних последица	Распон бодова за критеријуме	Нумеричка вредност
Незнатна	1 - 4	1
Ниска	5 - 16	2
Средња	17 - 81	3
Висока	82 – 256	4
Критична	257 – 625	5

ПРИЛОГ 4.

IV. МАТРИЦА РИЗИКА И МЕТОД ПРОЦЕНЕ РИЗИКА 5 X 5

У овом делу је приказана метода процене ризика 5 x 5 (Табела 1), где хоризонтална координата (x - оса) представља степеновану тежину штетних последица, а вертикална координата (y – оса) представља степеновану вероватноћу настанка штетних последица.

Комбинација (садејство) степеновања тежине штетне последице и вероватноће настанка штетне последице у матрици ризика даје степен ризика, сусретањем додељених вредности за ове две величине.

За примену ове методе потребно је за надзиране субјекте, који се анализирају применом ове методе, утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 2. утврђује се степен ризика (одређује се степен ризика од 1 до 25).

Табела 1: Метода 5 x 5 – Матрица ризика

Вероватноћа настанка штетних последица		Тежина штетних последица				
		1	2	3	4	5
Критична	5	5	10	15	20	25
Висока	4	4	8	12	16	20
Средња	3	3	6	9	12	15
Ниска	2	2	4	6	8	10
Назнатна	1	1	2	3	4	5

Табела 2: Степен ризика

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1, 2	Незнатан
3, 4, 5	Низак
6, 8, 9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан

С А Д Р Ж А Ј

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ

101. Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе ... 1

Издавач: Општинска управа општине Врњачка Бања- главни и одговорни уредник, Саша Радисављевић, секретар Скупштине општине, тел. 601-210, тираж: 30. Службени лист општине Врњачка Бања објављује се на званичном сајту Општине www.vrnjackabanja.gov.rs