

## Образложење

### I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни Основ за предлагање Одлуке о изменама и допунама- Ребаланс Одлуке о буџету Општине Врњачка Бања за 2018.г. („Сл.лист општине Врњачка Бања“, број 38/17) садржан је у члану 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/2007, 83/2014 - др. закон и 101/2016 - др. закон), чл. 6. и чл. 43. Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016 и 113/2017), чл. 1. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн., 104/2016 - др. закон и 96/2017 - усклађени дин. изн.) и чл. 36. Статута општине Врњачка Бања ("Службени лист Општине Врњачка Бања" бр. 23/16-пречишћени текст).

### II РАЗЛОЗИ ЗА ПРЕДЛАГАЊЕ ОДЛУКЕ- ФИНАНСИЈСКЕ ПРИРОДЕ

Основни разлози за израду предлога Ребаланса Одлуке о буџету општине Врњачка за 2018.годину јесте предлог извршног органа за планирање недостајућих средстава на појединим апропријацијама за које се показало да неће бити довољне за финансирање свих планираних активности, као и планирање средстава за активности које првобитним планом нису обухваћене.

### III ПРОМЕНЕ КОЈЕ СЕ ПРЕДЛАЖУ РЕБАЛАНСОМ БУЏЕТА

#### Приходи

Ребаланс који се предлаже израђен је на вишем нивоу прихода и расхода из извора финансирања 01 – текући приходи утврђеним Одлуком о буџету општине Врњачка Бања за 2018.годину ("Службени лист општине Врњачка Бања" бр. 38/17) тако да сада план износи 1.419.438.000 динара (укључујући и примања из кредитних средстава 1.466.878.000 динара), на основу пројекција и смерница извршног органа који је у складу са Законом о буџетском систему и предлагач одлуке.

У делу који се односи на процену фискалних ризика, можемо рећи да они остају по врсти идентични као и они који су дати у образложењу приликом усвајања Одлуке о буџету општине Врњачка Бања за 2018.г., уз додатак да сразмерно увећању планиране висине прихода и примања у 2018.г. увећава се и степен и утицај ових фискалних ризика. Фискални ризици се односе пре свега на вероватноћу остварења укупне висине прихода која није промењена, остаје на истом нивоу као и приликом доношења буџета за 2018.г. Јако је важно да се фискални ризици који су исказани уваже приликом извршавања буџета од стране одговорних лица корисника буџета, по принципу опрезности, како би се преузимање обавеза ускладило са реално могућим приходима у 2018.г. У случају да се планске претпоставке о висини укупних планираних прихода не остваре у значајнијем проценту, а са друге стране дође до преузимања додатног обима обавеза, сви фискални ризици који се пре свега односе на ликвидност буџета испољиће се у значајном износу.

Овако утврђена висина приходне стране буџета послужила је као основ за планирање расхода буџета Општине Врњачка Бања у 2018.г.

#### Расходи

Трећим ребалансом у 2018.г. се врши промена износа поједних расхода у оквиру већ одобрених апропријација иницијалном Одлуком о буџету Општине Врњачка Бања за 2018.г., и то на следећи начин:

Раздео	Глава	Функц. клас.	Број позиц.	Екон клас	Опис	Буџет	Ребаланс	Промена
						2018 01	буџета 2018 01	
1	2	3	5	6	7	8	9	10
1					<b>СКУПШТИНА ОПШТИНЕ</b>			
					<b>Скупштина општине</b>			
		111			<b>Извршни и законодавни органи</b>			
			5	416132	Накнаде члановима комисија	250.000	0	-250.000
			8	423	Услуге по уговору	6.700.000	8.180.000	1.480.000
			9	423-	Услуге по уговору - Репрезентација	700.000	1.000.000	300.000
			12	440	Отплате домаћих камата	400.000	50.000	-350.000
			14	512	Машине и опрема	3.420.000	3.466.000	46.000
					<b>Повремена радна тела скупштине - Канцеларија за младе</b>			
		160			<b>Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту</b>			
			16	416	Награде, бонуси и остали посебни расходи	1.400.000	1.556.000	156.000
2					<b>ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ И ОПШТИНСКО ВЕЋЕ</b>			
					<b>Председник општине и општинско веће</b>			
		111			<b>Извршни и законодавни органи</b>			
			25	416131	Накнаде члановима већа	2.100.000	2.880.000	780.000
			29	423	Услуге по уговору	11.320.000	12.978.000	1.658.000
4					<b>ОПШТИНСКА УПРАВА</b>			
	4.01.01.				<b>Општинска управа</b>			
		130			<b>Опште услуге</b>			
			53	414	Социјална давања запосленима	4.195.000	5.395.000	1.200.000
			55	416	Награде, бонуси и остали посебни расходи	1.850.000	2.760.000	910.000
			66	512	Машине и опрема	13.400.000	14.220.000	820.000
					<b>Поверени послови локалне самоуправе</b>			
	4.01.02.				<b>Општинска јавна агенција</b>			
		130			<b>Опште услуге</b>			
			75	423	Услуге по уговору	11.417.000	11.917.000	500.000
			80	482	Порези, обавезне таксе и казне наметнуте од једног нивоа власти другом	50.000	180.000	130.000

	4.01.03.				<b>Управљање добрима од општег интереса и добрима у општој употреби у јавној својини (део за јавну расвету)</b>			
		640			<b>Улична расвета</b>			
			83	425	Текуће поправке и одржавање	7.400.000	8.900.000	1.500.000
	4.01.04.				<b>Управљање добрима од општег интереса и добрима у општој употреби у јавној својини (део за путеве и површине јавне намене)</b>			
		620			<b>Развој заједнице</b>			
			85	425	Текуће поправке и одржавање	12.600.000	12.900.000	300.000
			86	5113	Капитално одржавање зграда и објеката	22.000.000	22.600.000	600.000
	4.01.08.				<b>Помоћ ученицима у основ.образов.</b>			
		912			<b>Основно образовање</b>			
			95	472	Накнада за социјалну заштиту из буџета (превоз ученика)	10.500.000	11.320.000	820.000
	4.01.09.				<b>Помоћ ученицима у сред.образов.</b>			
		920			<b>Средње образовање</b>			
			97	472	Накнада за социјалну заштиту из буџета (превоз ученика)	9.500.000	10.320.000	820.000
	4.01.19.				<b>Верске заједнице</b>			
		840			<b>Верске и остале услуге заједнице</b>			
			107	4819	Дотације осталим непрофитним институцијама	6.100.000	6.600.000	500.000
	4.01.20.				<b>Физичка култура</b>			
		810			<b>Услуге рекреације и спорта</b>			
			108	48191	Дотације спортским и омлад.организацијама	7.500.000	7.900.000	400.000
	4.01.22.				<b>Смањивање ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама</b>			

		160			<b>Опште јавне услуге некалсификоване на другом месту</b>			
			114	484	Накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других непред.узрока	8.348.000	10.348.000	2.000.000
					<b>Здравствена заштита</b>			
	4.01.24.				<b>Дом здравља "Др Никола Цамић"</b>			
		760			<b>Здравство некалсификовано на другом месту</b>			
			117	463	Донације и трансфери осталим нивоима власти	13.221.000	14.921.000	1.700.000
	4.01.31.				<b>Трансфери средњим школама</b>			
		920			<b>Средње образовање</b>			
			129	463	Донације и трансфери осталим нивоима власти	15.850.000	17.450.000	1.600.000
	4.01.33.	070			<b>Програм Црвеног крста</b>			
			132	481	Дотације невладиним организацијама	4.700.000	5.200.000	500.000
	4.01.40.				<b>Увећање основног капитала у јавним предузећима</b>			
		620			<b>Развој заједнице</b>			
			139	621	Набавка домаће нефинансијске имовине	10.300.000	12.100.000	1.800.000
	4.03.				<b>Установа Библиотека "Др. Душан Радић"</b>			
		820			<b>Услуге културе</b>			
			171	423	Услуге по уговору	2.740.000	4.240.000	1.500.000
	4.04.				<b>Предшколска установа "Радост"</b>			
		911			<b>Предшколско образовање</b>			
			179	411	Плате и додаци запослених	76.080.000	73.880.000	-2.200.000
			180	412	Социјални доприноси на терет послодавца	15.178.000	14.727.000	-451.000
			183	415	Накнаде трошкова за запослене	3.300.000	4.100.000	800.000
			187	423	Услуге по уговору	1.100.000	5.100.000	4.000.000
			192	482	Порези, обавезне таксе и казне наметнуте од једног нивоа власти другом	300.000	1.300.000	1.000.000

		193	511	Зграде и грађевински објекти	500.000	1.050.000	550.000
4.05.				<b>Установа Туристичка организација</b>			
	473			<b>Туризам</b>			
		207	424	Специјализоване услуге	48.690.000	48.850.000	160.000
4.06.				<b>Установа Спортски центар</b>			
	810			<b>Услуге рекреације и спорта</b>			
		210	414	Социјална давања запосленима	400.000	650.000	250.000
4.07.				<b>Месна заједница Врњачка Бања</b>			
	130			<b>Опште услуге</b>			
		227	511	Зграде и грађевински објекти	3.800.000	4.400.000	600.000
4.09.				<b>Месна заједница Грачац</b>			
	130			<b>Опште услуге</b>			
		241	511	Зграде и грађевински објекти	3.075.000	3.675.000	600.000
4.12.				<b>Месна заједница Врњци</b>			
	130			<b>Опште услуге</b>			
		256	425	Текуће поправке и одржавање	3.000.000	3.600.000	600.000
4.14.				<b>Месна заједница Подунавци</b>			
	130			<b>Опште услуге</b>			
		267	421	Стални трошкови	500.000	600.000	100.000
				Порези, обавезне таксе и казне наметнуте од једног нивоа власти другом			
		271	482		1.100.000	1.300.000	200.000
		272	511	Зграде и грађевински објекти	4.980.000	6.100.000	1.120.000
						<b>Укупно:</b>	<b>28.749.000</b>

У нормативном делу извршено је усклађивање одредбе члана 42 тако да пречишћен текст овог члана гласи:

"Уколико је корисник буџета својом делатношћу изазвао судски спор, извршење правоснажних судских одлука и судска поравнања извршавају се на терет његових средстава.

Директни корисник врши евиденцију пословних промена из става 1. овог члана директно у размену корисника на одговарајућој апропријацији уз умањење других апропријација у одговарајућем износу.

Уколико одобрена средства корисника буџетских средстава нису довољна да обезбеде довољну висину апропријације по основама из става 1 овог члана, овлашћује се председник општине да донесе акт којим ће се извршити умањења одговарајућих апропријација других корисника буџетских средстава у корист потребне апропријације.

О извршењу овог члана председник општине подноси извештај скупштини у оквиру редовних периодичних извештаја и завршног рачуна буџета општине које скупштина разматра."

### III ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ

Финансијски резултат који произилази из оваквог предлога ребаланса одлуке о буџету општине Врњачка Бања за 2018.годину, је дефицит од 32.164.000 динара.

### V СТУПАЊЕ НА СНАГУ

Ребаланс Одлуке о буџету општине Врњачка Бања за 2018.годину ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Врњачка Бања“ а примењиваће се од 01.01.2018.године.

Референт буџета  
Владимир Стаменчић

РУКОВОДИЛАЦ ОДСЕКА  
Зоран Дунић

НАЧЕЛНИК  
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ  
Славиша Пауновић